

по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

---

## ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ

20 ноября 2019 г.

### ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. За период после предыдущей кампании в Избирательный кодекс и правоприменительную практику не было внесено никаких изменений.
2. Отсутствие в избирательном законодательстве гарантий включения в состав избирательных комиссий представителей политических партий, принимающих участие в выборах, как и раньше, делает возможным, произвольный и дискриминационный подход в отношении оппозиционных партий и движений при формировании комиссий
3. Значительное количество членов окружных комиссий (22 человека) и участковых комиссий (950 человек) представляют партии, не участвующие в избирательном процессе.
4. Процесс обжалования отказов в регистрации кандидатов в депутаты является формальным, поскольку отсутствуют четкие критерии формирования комиссий.
5. Агитационная кампания ведется в условиях постоянного прессинга в отношении оппозиционных кандидатов. Любые политические лозунги расцениваются как нарушение статьи 47 ИК РБ. Власть прибегает к постоянной цензуре более или менее острых выступлений в СМИ, произвольно толкуя при этом статьи 47 и 75 ИК РБ.
6. Значительно расширилось использование социальных сетей, независимых сайтов, которые позволяют оппозиционным кандидатам доносить свои программные положения до избирателей.
7. Действующая власть обеспокоена активностью независимых наблюдателей, прежде всего кампании «Право выбора» и пытается нейтрализовать возможные негативные последствия для себя с помощью «наблюдательного спама».
8. Совет Республики формируется на безальтернативной основе, исключительно из числа чиновников достаточно высокого уровня.
9. Новым явлением стало появление среди кандидатов представителей социальных групп, ранее избегавших всякой ассоциации с политическими партиями (молодежь, матери-328, социальные протестные группы и т.д.).
10. Досрочное голосование использовалось для безусловного преодоления 50% барьера явки на избирательные участки. Для этого применялись два основных способа: принуждение к досрочному голосованию (студентов, учащихся, лиц, проживающих в общежитиях, членов трудовых коллективов или их частей, проживающих на территории участка), а также прямые фальсификации числа проголосовавших, когда цифры участковой избирательной комиссии (УИК) в разы отличались от данных подсчета наблюдателей. В ряде случаев при участии или прямом содействии членов

по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

---

11. УИК посторонним лицам предоставлялась возможность незаконного контроля проголосовавших досрочно лиц.
12. Ящики для голосования по-прежнему непрозрачны и хранятся в ненадлежащих условиях. Руководители УИК пользуются тем, что ни ИК РБ, ни методические указания не содержат прямой нормы, регулирующей порядок хранения ящика для бюллетеней во время дневного перерыва, а также ночью.
13. Наблюдателями Кампании «Право выбора» зафиксированы случаи голосования на участке лиц, не проживающих на территории, закрепленной за участком.
14. УИК создавали препятствия независимым наблюдателям, выразившиеся в не предоставлении места для наблюдения, отказе давать информацию о количестве избирателей на участке, не вывешивании протоколов о результатах голосования за день и даже итогового протокола.
15. Отмечалось агрессивное отношение руководства УИК к наблюдателям Кампании, выразившееся в отказах от аккредитации, лишения аккредитации по самым минимальным поводам и без повода.
16. Подсчет голосов не является честным и прозрачным, наблюдателям не дают возможности наблюдать, данные раздельного подсчета не оглашаются.
17. Официальные данные о количестве проголосовавших не соответствует действительности.
18. Состав новой Палаты представителей еще более стерильный. Эксперимент с назначением оппозиционных депутатов признан неудачным.

Кампания «Право выбора-2019» осуществляет долгосрочное и краткосрочное наблюдение на всех этапах избирательной кампании по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

Долгосрочное наблюдение осуществляется силами секретариата кампании, а также представителей организаций-участников кампании - Партии БНФ, Оргкомитета партии Белорусская Христианская Демократия (БХД), Белорусской социал-демократической партии (Грамада) (БСДП), Движения «За свободу», Объединённой гражданской партии (ОГП), Белорусской партии «Зелёные», Оргкомитета Партии Свободы и Прогресса (ПСП), Профсоюза Радиоэлектронной промышленности (РЭП).

## 1. Общественно-политическая ситуация в стране накануне выборов.

Избирательная кампания 2019 года проводится досрочно с целью разведения по времени с президентской кампанией. В результате Палата представителей восьмого созыва просуществует три года вместо положенных по Конституции четырех. Данное обстоятельство вызвало недовольство определенной части общества. Вместе с тем, сокращение срока пребывания не вызвало никакой видимой реакции самих депутатов, что еще раз свидетельствует об их полной зависимости от президентской вертикали.

По итогам парламентской кампании 2016 года организации-участники выработали согласованные предложения для изменения Избирательного кодекса; были использованы все возможности, в том

## **по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва**

---

числе депутатский мандат Анны Канопацкой, для того, чтобы добиться необходимых изменений. Предложения были отвергнуты по формальным основаниям «Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь». Спустя год, 12 июня Палата представителей зарегистрировала законопроект оппозиционного депутата Анны Канопацкой «О внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс Республики Беларусь». Однако законопроект этот является ухудшенной версией первоначального, и, кроме того, есть все основания предполагать, что сделано это было только для отчета перед БДИПЧ ОБСЕ, и после окончания парламентской кампании он будет успешно похоронен. Таким образом, в отличие от предыдущих периодов избирательный процесс в Беларуси не претерпел никаких изменений, даже формальных.

Основные предложения по внесению изменений в избирательное законодательство были следующими.

### **1. Образование избирательных комиссий (статьи 34-36 ИК РБ).**

Согласно действующему законодательству, комиссии территориального и более низкого уровней формируются на совместных заседаниях президиумов советов и президиумов исполкомов, кроме уровня УИК, в формировании которых участвует только местная администрация. Действующим кодексом предусматривается, что, «как правило», не менее одной трети состава комиссий органы, образующие комиссию, формируют из представителей политических партий и других общественных объединений. Данная формулировка дает органам власти необоснованно широкую свободу действий. Должным образом не учитывается замечание БДИПЧ и Венецианской комиссии от 2013 г. об отсутствии надлежащих критериев для данных назначений.

Предлагаемой поправкой предлагается ввести представителей зарегистрированных кандидатов в Президенты в избирательные комиссии, а на выборах других уровней предоставить преимущество представителям политических партий, выдвинувшим кандидатов, в то время как остальные места в избирательных комиссиях заполнять путем жеребьевки из представителей, выдвинутых общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами.

Предлагается сократить срок функционирования УИК с 45 до 20 дней перед выборами, сохранить на уровне 20 дней перед референдумом и перед голосованием об отзыве депутата.

Предлагается ввести право для представителей политических партий, общественных объединений, трудовых коллективов и граждан, которые выдвинули своих представителей в состав комиссии, знакомиться с документами о выдвижении представителей в комиссии, в дополнение к праву присутствовать на заседаниях органов, образующих комиссии, как в нынешнем варианте. Это шаг в сторону приведения белорусского законодательства в соответствие с существующими обязательствами Беларуси по МПГПП и Конвенции ООН против коррупции.

### **2. Досрочное голосование (ст. 53 ИК РБ).**

Предлагается принятие решения УИК по существу каждого заявления на участие в досрочном голосовании, не ранее, чем за 12 дней до дня выборов. Причины для досрочного голосования должны быть подтверждены документально. Также предлагается для проведения досрочного голосования на территории избирательного округа решением окружной (территориальной) избирательной комиссии устанавливать один участок для голосования. В случае нахождения

**по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва**

---

избирательного округа на территории нескольких районов участок для проведения досрочного голосования устанавливается в каждом районе. Данные изменения предлагаются с целью исключить возможные злоупотребления и фальсификации, а также принуждение избирателей к досрочному голосованию.

**3. Голосование по месту нахождения избирателя (ст. 54 ИК РБ).**

Предлагается в списке для голосования по месту нахождения избирателя указывать официальную причину невозможности прийти в помещение для голосования. Данная мера направлена на минимизацию возможных злоупотреблений в виде искусственного повышения явки и принуждения избирателей к участию в голосовании.

**4. Подсчет голосов (ст.55 ИК РБ).**

Подсчет голосов должен производиться прозрачно, в условиях, когда все члены УИК, наблюдатели и доверенные лица кандидатов смогли бы подтвердить результат этого процесса. С целью повышения общественного доверия стоит рассмотреть возможность объявления и демонстрации выбора на каждом бюллетене всем присутствующим, а также объявление всех цифр, которые вводятся в протокол УИК.

Предлагаемые изменения направлены на обеспечение прозрачности подсчета голосов, с целью установления действительного волеизъявления избирателей и приведения законодательства о выборах Республики Беларусь в соответствие с международными стандартами и принятыми обязательствами.

Несмотря на подробное обоснование, рекомендации БДИПЧ ОБСЕ, ссылки на аналогичные акты других государств, все эти предложения были отвергнуты. «Со времени предыдущих парламентских выборов в Избирательный кодекс не вносились изменения, а недавние поправки в другие законодательные акты ввели новые процедуры проведения собраний и ограничения в отношении сетевых средств массовой информации, — говорится в отчете наблюдательной миссии БДИПЧ ОБСЕ, опубликованном 7 ноября. — Предыдущие рекомендации БДИПЧ, в том числе относящиеся к несбалансированному составу избирательных комиссий, ограничениям в отношении прав кандидатов и недостаточным гарантиям прозрачности процессов голосования и подсчета голосов, остаются без внимания».

На пресс-конференции 12 сентября председатель Центризбиркома Лидия Ермошина официально заявила, что демонстрировать бюллетени не будут, якобы, для этого требуется изменение в закон. В свое оправдание за отсутствие прогресса в избирательном законодательстве Ермошина заявила о неких новеллах в методических указаниях для комиссий. Однако фактически появилось только новое изображение стола для подсчета голосов с комиссией и наблюдателями, а также робкая рекомендация участковым комиссиям разрешать наблюдателям вести фото- и видеосъемку, причем желательно заранее определять подходящее место (с точки зрения комиссии) для этого.

На момент начала избирательной кампании в Республике Беларусь зарегистрированы 15 политических партий. Из участников кампании «Право выбора» по-прежнему не имеют официального статуса Белорусская христианская демократия, а также Партия свободы и прогресса.

по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

---

## 2. Формирование избирательных комиссий

Территориальные и окружные комиссии не пользуются большой популярностью у организаций, входящих в кампанию «Право выбора». Права членов этих комиссий достаточно ограничены, и нужно обладать большой смелостью, чтобы каким-то образом воспользоваться этими правами.

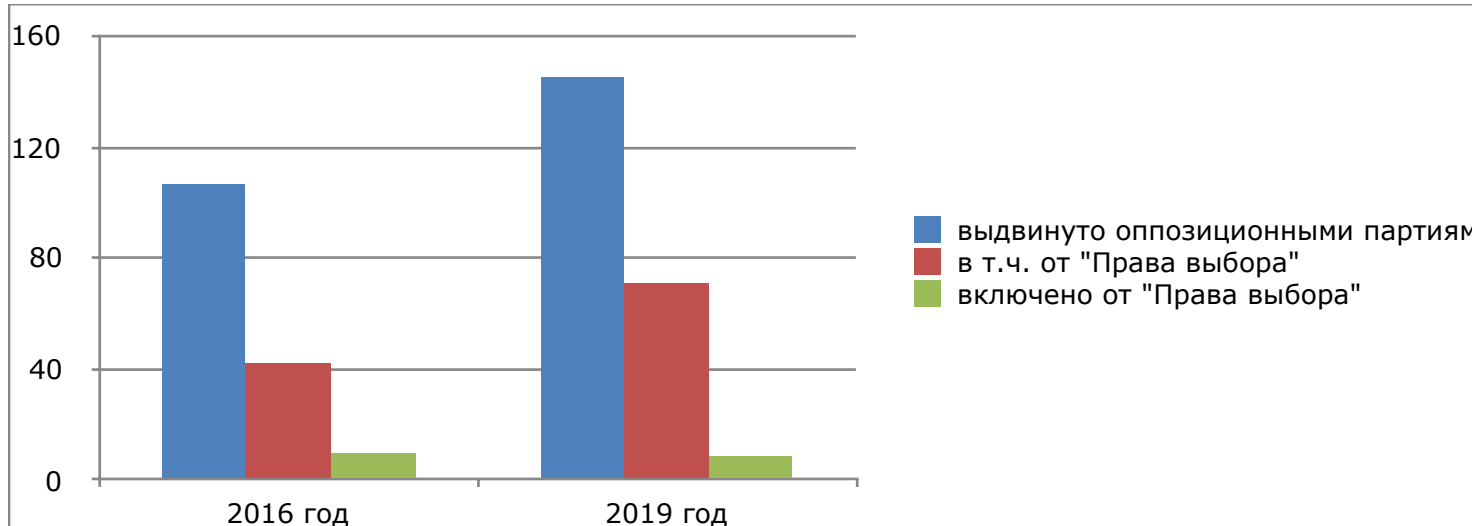
В территориальные избирательные комиссии оппозиционными политическими партиями было выдвинуто шестнадцать человек, включено - 3, от организаций, входящих в кампанию «Право выбора» выдвинуто 9 человек, не включили ни одного. Вот, в частности, как проходило заседание по созданию комиссии в Минске по свидетельству представителя ОГП Антонины Ковалевой (образование высшее юридическое, опыт работы в Минюсте, в комиссиях): «Не взяли меня в Минскую городскую избирательную комиссию. В процессе спектакля под названием "обсуждение" прочитали сведения из протокола и заметили, что других данных не имеют. Я встала и сказала, что они могут мне задать вопросы, если сведений недостаточно, я готова ответить. Господин Сивак (председатель Мингорисполкома) мрачно заметил, что ему достаточно. Конечно, больше никто ничего не захотел узнать. При голосовании я получила все 22 голоса против».

В окружные комиссии «Рух «За Свободу» выдвинул 110 человек, столько же сколько «Белая Русь» и БРСМ и больше, чем Белорусский союз женщин. Сравнительные результаты в таблице ниже.

Наименование организации	Выдвинуто	Включено	%
«Белая русь»	110	108	98,2
БРСМ	110	93	84,6
Белорусский союз женщин	102	101	99,0
Рух «За Свободу»	110	4	3,6

по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

По партийным спискам «Права выбора» выдвинут 71 человек (42 человека в 2016), соответственно включено 8 и 9.



Соотношение представителей политических партий, включенных в комиссии, к количеству выдвинутых составляет

- для провластных партий - более 90%
- для оппозиционных партий - менее 20% (за исключением партии «Справедливый мир»)

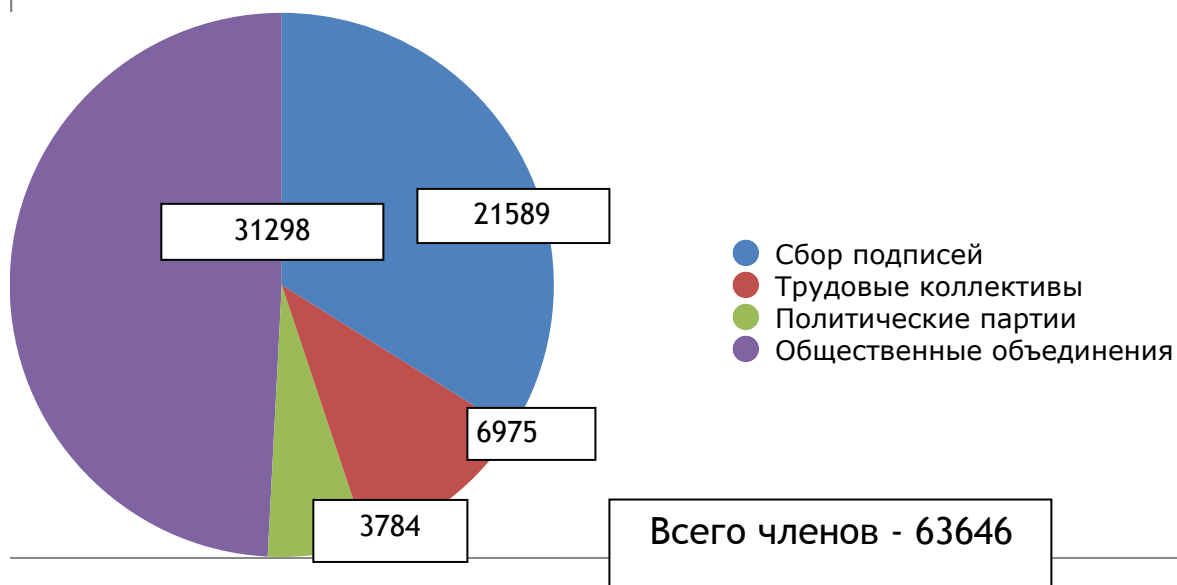
Значительное количество членов окружных комиссий (22 человека) представляют партии, не участвующие в избирательном процессе.

Что касается участковых избирательных комиссий (УИК), то Избирательный кодекс РБ (ст.ст. 34,35) предусматривает три способа выдвижения в их состав: от политических партий и общественных объединений, от трудовых коллективов и от граждан путем сбора подписей. Всего оппозиционные партии и объединения выдвинули в состав участковых комиссий 495 человек, включено - 9. Организации, входящие в Кампанию «Право выбора» выдвинули 429 человек, в том числе по округам, где планируется сплошное наблюдение - 401 человек, включено три.

Следует отметить, что накануне формирования участковых комиссий Кампанией «Право выбора» было проведено 15 тренингов для потенциальных членов комиссий, в которых приняли участие 260 человек. Все прошедшие обучение получили соответствующие сертификаты.

по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

## Структура УИК



Наглядную картину дает соотношение трех показателей для разных политических партий. Они представлены в следующей таблице.

Название партии	Выдвинуто кандидатов в депутаты	Выдвинуто в участковые комиссии	Включено в участковые комиссии	% включенных
Белорусская аграрная партия	-	617	614	99,5
Белорусская партия «Зелёные»	7	-	-	-
Белорусская партия левых «Справедливый мир»	33	66	12	18,2
Белорусская патриотическая партия	16	32	32	100,0
Белорусская социалдемократическая партия (Грамада)	41	54	-	0
Белорусская социально-спортивная партия	1	649	634	97,7

Коммунистическая партия Беларуси	54	922	882	95,7
Либерально-демократическая партия	107	13	8	61,5
Объединенная гражданская партия	56	174	4	2,3
Партия «Белорусская социал-демократическая Грамада»	22	-	-	-
Партия БНФ	38	201	5	2,5
Республиканская партия	6	172	160	93,0
Республиканская партия труда и справедливости	43	1135	1097	96,7
Социал-демократическая партия Народного Согласия	-	344	336	97,7
<b>Итого:</b>	<b>424</b>	<b>4379</b>	<b>3784</b>	<b>86,4</b>

Казалось бы, данная таблица демонстрирует отсутствие всякой логики при формировании участковых комиссий. Однако логика есть. Партии и общественные организации, поддерживающие власть используются для того, чтобы формировать комиссии из представителей одного коллектива. Особое возмущение вызывает тот факт, что для формирования УИК используются партии, не выдвигающие кандидатов в депутаты.

Подтверждение факта формирования УИК из представителей одного (максимум двух) производственных коллективов представил общественности руководитель оппозиционной Объединенной гражданской партии, кандидат в депутаты Николай Козлов. Несмотря на то, что при публикации в прессе место работы членов комиссий не указывается, в процессе обжалования решения об отказе включения представителей ОГП в суде ему удалось сфотографировать документы о составе всех УИК на Старовиленском избирательном округе №105 г. Минска. В частности, УИК №404 на 100% сформирована из представителей коллектива «Белавиа», №485 - «Белтелеком», №487 - универмага «ГУМ».

### **3. Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты**

Согласно Избирательному кодексу РБ (ст. 60) существуют три способа выдвижения кандидатов в депутаты: от политических партий, от трудовых коллективов и от граждан путем сбора подписей. Вместе с тем, статья 69 Конституции РБ гласит, что «право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит общественным объединениям, трудовым коллективам и гражданам в соответствии с законом». В ч. 2 ст. 10 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» предусмотрено, что в случае расхождения нормативного правового акта с Конституцией Республики Беларусь действует Конституция Республики Беларусь.



## **по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва**

---

Руководствуясь этой нормой, ППОО «Рух «За Свободу» на своей конференции 28 сентября выдвинул 55 своих членов кандидатами в депутаты. По партийным спискам участниками Кампании «Право выбора» были выдвинуты 142 кандидата. Часть представителей кампании зарегистрировали инициативные группы.

Результаты регистрации следующие: ни одного кандидата, выдвинутого «Рухом» не зарегистрировали, за исключением тех, кто подстраховался партийным выдвижением или сбором подписей. Власть в очередной раз продемонстрировала пренебрежение к Основному закону страны.

Из тех, кто был выдвинут по партийным спискам, не зарегистрированы 30 человек, в основном из-за претензий к заполнению деклараций о доходах и имуществе. Большинство из них обжаловали решения окружных комиссий в областных (Минской городской) и в судах. Хуже всего обстоят дела у тех, кто планировал регистрироваться только сбором подписей. Практически всем было отказано в регистрации. Среди последних руководители «Руха» Юрий Губаревич и Виктор Янчуревич. Ни одна из жалоб удовлетворена не была. Как уже отмечалось, основной причиной не регистрации кандидатов в депутаты являлись претензии к качеству собранных подписей. Причем сами подписи кандидатам не предъявлялись не только комиссиями, вынесшими отказ, но и вышестоящими комиссиями.

По данным Центризбиркома в вышестоящие комиссии было подано 60 заявлений, в суды 14. Удовлетворено комиссиями одно заявление, судами также одно. Характерно, что одним из тех, чья жалоба была удовлетворена, был председатель ассоциации инвалидов-колясочников Евгений Шевко. Похоже на его счет было отдельное указание, поскольку ему, в отличие от других, суд разрешил переписать подписи, признанные комиссией недействительными, что позволило ему доказать свою правоту. Зачастую процесс обжалования напоминал урок чистописания. Несмотря на то, что подписанты подтверждали свои подписи в подписных листах, окружкомы доказывали несоответствие некоторых букв паспортным данным подписантов. В частности не смогла отстоять свои подписные листы в областной комиссии и областном суде противница строительства аккумуляторного завода в Бресте Елена Макаревич.

### **4. Агитационная кампания и давление на кандидатов в депутаты.**

#### ***Правовое регулирование предвыборной агитации.***

*В соответствии со ст. 45 Избирательного кодекса, гражданам Беларуси, политическим партиям, другим общественным объединениям, трудовым коллективам, доверенным лицам кандидатов предоставляется право свободного и всестороннего обсуждения предвыборных программ кандидатов в депутаты, их политических, деловых и личных качеств.*

*Предоставляется возможность проведения агитации за или против кандидата на собраниях, митингах, в СМИ, а также во время встреч с избирателями. В агитации не имеют права принимать участие граждане других стран.*

*Ст. 47 Избирательного кодекса устанавливает ограничения на проведение агитации. Ст. 75 практически дублирует ст. 47.*

#### ***Финансирование предвыборной агитации***

*В соответствии со ст. 48/1 Избирательного кодекса, кандидаты в депутаты с момента регистрации могут формировать избирательные фонды для финансирования расходов по*

по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

---

*избирательной кампании. Следует отметить, что в отличие от выборов Президента, эти фонды не могут быть созданы на этапе выдвижения кандидатов и работы инициативных групп, что значительно сокращает период возможного использования средств фонда.*

*Источниками формирования избирательного фонда кандидата в депутаты являются: собственные денежные средства кандидата в депутаты, пожертвования. Общий размер фонда не может превышать 1000 базовых величин.*

Указанный порядок существует с 2013 года, ранее предвыборная агитация финансировалась из средств, выделенных на проведение выборов. Сделано это было не случайно. Мало кто в белорусской реальности рискнет перевести средства в фонд оппозиционного кандидата. Это снова ставит кандидатов от власти и оппозиции в неравные условия.

**Важнейшей проблемой стал не выпуск в эфир положенных по закону телевыступлений кандидатов в депутаты без объяснения причин.**

Так, телекомпании не пустили в эфир выступления двух кандидатов, представляющих организации, входящие в кампанию «Право выбора» — Владимира Непомнящих (№33) и Ирины Давидович (№54) (говорили о намерении начать процедуру импичмента Лукашенко), а также члена партии БНФ Михаила Бондаренко (№42) (призывал Лукашенко уйти с поста президента). Кандидат в депутаты ПП НС Владимир Непомнящих, выступление которого не пустили в эфир из-за слов об импичменте Александру Лукашенко, выступил с этим тезисом на теледебатах. Большинство членов Наблюдательного совета по контролю над соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации, образованного на период подготовки и проведения выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва и возглавляемого первым заместителем Министра информации П.Н.Легким, сочли причины не выпуска в эфир уважительными. Хотя «призывов к насильственному изменению конституционного строя, нарушению территориальной целостности Республики Беларусь оскорблений и клеветы в отношении должностных лиц Республики Беларусь», что предусмотрено ст. 47 ИК РБ, там, безусловно, не было. В дальнейшем не были выпущены в эфир выступления кандидатов от ОГП видеоблогера Н. Масловского (№104) и руководителя партии Н.Козлова (№105), кандидата от Партии БНФ Дмирия Савича (№46). Причины те же. Впрочем, многие кандидаты распространили запись своего выступления, несмотря на запрет, и пока не были за это наказаны за исключением кандидата И. Давидович, которая получила предупреждение от окружной комиссии. К тому же, в отличие от того, что происходило во время предыдущей электоральной кампании, сотрудники телекомпаний не стали добиваться от администрации YouTube и соцсетей блокирования таких записей.

Кроме того, большинство оппозиционных кандидатов, выступления которых все-таки попали в эфир, креативно использовали предоставленную возможность. Главный редактор еженедельника «БелГазета» Кирилл Живолович (№94), в своем пятиминутном агитационном выступлении зачитал предвыборную программу кандидата в президенты Александра Лукашенко образца 1994 года вместо своей. Кандидат в депутаты Палаты представителей сопредседатель оргкомитета по созданию партии «Белорусская христианская демократия» Ольга Ковалькова (№103) во время своего предвыборного выступления на телевидении выступила против интеграции с Россией. «Мы уже забыли, кто такие настоящие депутаты. Это не безыдейные кивалы из сборной пенсионеров БССР, местечковые князьки или эскортницы», — заявил кандидат по столичному Коласовскому избирательному округу № 106 руководитель БСДП (Грамада) Игорь Борисов. По его словам, в

## **по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва**

---

парламент должны попасть люди, которые «должны быть не только коммунальщиками в своих округах», но и люди, благодаря которым «должно меняться качество жизни в каждой семье».

Большим подспорьем для кандидатов стали тематические онлайн-дебаты, организованные сайтом «Naviny.by». В трех турах приняли участие 14 зарегистрированных кандидатов, в том числе ряд действующих депутатов.

**Кандидатам в депутаты отказывают в публикации предвыборных программ в прессе.** Две гомельские частные типографии отказались печатать предвыборные листовки кандидата в депутаты Палаты представителей Владимира Непомнящих, предположительно из-за того, что кандидат в депутаты изображен на ней в майке с надписью «За Беларусь без Лукашенко», а первой строкой программы идет требования импичмента президента. Кандидату М. Чемурако (№30) - пытались запретить слова "смена власти" в тексте в газету. Но после того, как вмешалось руководство партии - текст напечатали полностью.

Кандидату в депутаты из г. Бобруйска Александру Комару (№78) было отказано в печати листовок под предлогом внезапно испортившегося оборудования, о чем было сообщено в официальном письме. В этот же день (4 ноября 2019г.) окружная комиссия предложила А. Комару изменить формулировку одного из пунктов своей программы, сообщив, что в противном случае его программа не будет напечатана в местной газете. В конечном итоге программа была напечатана с купюрами.

Не была напечатана в газете «Звезда» программа Дианы Чернушиной (№101) под названием «25 вопросов к Александру Лукашенко» и в газете «Вечерний Минск» программа Николая Козлова. У Председателя ОГП Н. Козлова на свой вкус отредактировали фото на общем плакате, а также текст краткой биографии, убрав оттуда и место рождения, г. Несвиж, и все, что связано со службой на территории Беларуси, сделав из него, фактически, российского офицера. Также были отредактированы биографические данные кандидата по 51-му округу Вадима Саранчукова (ПБНФ).

Следует отметить, что при публикации общих плакатов, предусмотренных избирательным кодексом, данные представленные кандидатами редактируются комиссиями (или еще кем-то) абсолютно произвольно, из текстов выбрасываются целые куски.

**Активно используются пикеты с различной тематикой:** экономическая ситуация в стране, отсутствие честных и свободных выборов, перспективы будущей президентской кампании. На площади Свободы в центре Минска за зданием ратуши вечером 8 ноября прошли коллективные пикеты оппозиционных кандидатов в депутаты, а также встреча, собориться на которую пригласил Телеграм-канал Nexta, в которых приняли участие по разным данным от 500 до 1500 человек. Новым явлением стало проведение совместных пикетов кандидатов в депутаты от Правоцентристской коалиции. Такие пикеты были проведены в Гомеле и Минске. Тематика пикетов, наглядные материалы, используемые для них, часто становятся причиной предупреждений, как это было у Ольги Дамаскиной (округ №24) и Ольги Белевцовой (округ №77)

**Продолжилась порочная практика вынесения предупреждений и снятия с дистанции уже зарегистрированных кандидатов.** По данным ЦИК утром 6 ноября в Беларуси насчитывалось 523 кандидата в депутаты Палаты представителей Национального собрания седьмого созыва. 29 кандидатов сняли свои кандидатуры самостоятельно. Причем «самостоятельно» - это понятие условное. На часть из них, которым не удалось отказать в регистрации, оказывалось давление. 10 кандидатов были лишены регистрации за якобы нарушения закона. Восстановиться удалось только

## **по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва**

---

двоим, снятым, судя по всему, по ошибке. Среди лишенных регистрации последний представитель противников аккумуляторного завода, член ОГП Владимир Мороз (№4), снятый накануне заявленного на 3 ноября большого митинга. Был снят с регистрации представитель БХД Дмитрий Казакевич (№94), а также кандидаты в депутаты от партии БНФ Арсений Чигирь (№79), Оксана Юшкевич (№96), Павел Юхневич (№103), Ольга Николайчик (№109), Артем Черняк (№110). К основному дню голосования количество кандидатов уменьшилось до **513**, а количество снятых с регистрации увеличилось до **15 человек**.

Оппозиционные кандидаты и кандидаты от власти находятся в заведомо неравных условиях. Против первых используются всевозможные способы давления и дискредитации. В самый разгар избирательной кампании власть вдруг озаботилась состоянием здоровья кандидата Ирины Давидович и потребовала срочно пройти диспансеризацию, угрожая сообщением на работу. Неизвестные распространяли листовки, принадлежащие якобы Н. Масловскому. Тут же появились «неравнодушные граждане», и Масловский был вызван на заседание окружной комиссии. При этом информация самого Масловского о распространении листовок кандидатов М. Василевич и Г. Насевич без выходных данных, что является грубым нарушением законодательства, во внимание принята не была. Точно также избирательная комиссия проигнорировала факт неправильного указания места работы у кандидата А. Савиных (№96), хотя оппозиционных кандидатов не регистрировали и наказывали за меньшие нарушения. Кандидату в депутаты Владимиру Кацоре (№33) значительно исказили в сторону увеличения сведения о доходах. В дальнейшем сведения были исправлены в источнике дезинформации - государственной газете, но к этому времени они уже были растиражированы в Интернете.

Ничем иным, кроме попытки запугивания, нельзя назвать и действия могилевской милиции, которая 27-го октября переписала паспортные данные участников оппозиционного пикета. Сотрудники милиции сорвали работу журналистов немецкой телекомпании ARD, которые планировали освещать предвыборную акцию вечером 8 ноября на площади Свободы в Минске.

«Это был первый серьезный инцидент с задержанием журналистов во время избирательной кампании», — отмечается в заявлении Белорусской ассоциации журналистов (БАЖ). Как рассказал пресс-службе БАЖ немецкий журналист Дэмиан фон Остен, который имеет официальную аккредитацию МИД Беларуси, сначала сотрудники милиции приказали журналистам покинуть площадь Свободы, а потом задержали их, а также машину с водителем и телевизионным оборудованием. Позднее журналистов освободили, а водитель вместе с машиной и техникой два с половиной часа продержали в Центральном РУВД, сообщает *БелаПАН*.

Также двое неизвестных разбили звукоусиливающую аппаратуру на коллективном пикете 8 ноября. Свидетелем злостного хулиганства стали десятки присутствующих, оно зафиксировано на видео, однако никаких мер правоохранительными органами предпринято не было, уголовного дела по факту правонарушения возбуждено не было. Оппозиционные кандидаты планируют обжаловать бездействие милиции в прокуратуру.

**На фоне абсолютно безликой кампании основной массы провластных кандидатов бросаются в глаза попытки некоторых из них внести современные мотивы.** (Музыкальный клип Игоря Марзалюка). И не важно, что текст клипа расходится с реальной деятельностью Марзалюка-депутата.

Вновь выдвинувший свою кандидатуру в парламент действующий депутат Палаты представителей Игорь Марзалюк (№84) на встрече с избирателями анонсировал референдумы по изменению

**по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва**

Конституции для перераспределения властных полномочий, внедрения пропорциональной системы выборов, реформы административно-территориального деления. Непонятно, был ли он уполномочен на такие заявления.

Еще одна новация нынешних парламентских выборов это создание аккаунтов в соцсетях у провластных кандидатов. Обычно агитационная кампания последних ограничивалась появлением на телеэкране и в газетах, живого общения они обычно избегали, за исключением специально организованных встреч в закрытых помещениях. Теперь это правило нарушено, и у некоторых кандидатов, например Андрея Савиных, Валерия Воронцового (№94), получается вполне живое общение с пользователями соцсетей. На встречи в закрытых помещениях избирателей собирать все сложнее, об этом свидетельствует фотография, опубликованная А. Савиных в фейсбуке.

### **5. Подготовка наблюдателей.**

Сразу после окончания регистрации кандидатов в депутаты были начаты тренинги для наблюдателей. Всего было проведено 79 тренингов, на которых подготовлено 930 наблюдателей. По результатам тренингов определено, что сплошное наблюдение в течение 6 дней будет осуществляться на 319 участках на 9 избирательных округах (8,2% от общего количества округов). Из них по два округа в Минске и Могилеве и по одному округу в Бресте, Витебске, Гомеле, Гродно и Бобруйске. На каждом из участков будут аккредитованы не менее двух наблюдателей. На 32 закрытых участках<sup>1</sup> наблюдение будет осуществляться в основной день.

По сведениям ЦИК власть также активно готовится к наблюдению. По состоянию на 17 ноября комиссиями разных уровней аккредитовано 38878 наблюдателя, или почти по 6 с лишним наблюдателя на участок. Основная цель этих наблюдателей писать благодарственные письма соответствующим комиссиям и свидетельствовать против независимых наблюдателей в прокуратуре.

### **СВЕДЕНИЯ о наблюдателях, аккредитованных избирательными комиссиями (По состоянию на 17 ноября 2019 г.)**

Субъекты, направившие наблюдателей	Количество наблюдателей, аккредитованных комиссиями				
	Центральной	территориальными	окружными	участковыми	ИТОГО
граждане путем подачи заявлений		10	59	2 968	<b>3 037</b>

<sup>1</sup> Закрытыми называются участки, образованные в санаториях, профилакториях, домах отдыха, больницах и других организациях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, где досрочное голосование не проводится.

трудовые коллективы			4	1 995	1 999
<b>политические партии:</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>64</b>	<b>3 000</b>	<b>3 073</b>
Белорусская аграрная партия				210	210
Белорусская партия «Зелёные»				8	8
Белорусская партия левых «Справедливый мир»	1		3	119	123
Белорусская патриотическая партия				56	56
Белорусская социал-демократическая партия (Грамада)				60	60
Белорусская социально-спортивная партия				220	220
Коммунистическая партия Беларуси	1	2	48	1 113	1 164
Консервативно-Христианская Партия - БНФ				13	13
Либерально-демократическая партия	1		2	158	161
Объединенная гражданская партия			4	225	229
Партия «Белорусская социал- демократическая Грамада»				2	2
Партия БНФ	1	1	1	149	152
Республиканская партия				10	10
Республиканская партия труда и справедливости		1	6	645	652
Социал-демократическая партия Народного Согласия		1		12	13
<b>другие общественные объединения:</b>	<b>5</b>	<b>32</b>	<b>655</b>	<b>30 077</b>	<b>30 769</b>
Белая Русь	1	6	113	4 582	4 702
Белорусский республиканский союз молодежи	1	7	111	5 883	6 002
Белорусский союз женщин	1	2	85	3 208	3 296
Белорусский фонд мира		1	41	1 366	1 408
Белорусский Хельсинкский Комитет	1	4	37	109	151
Белорусское общественное объединение ветеранов		2	80	3 907	3 989
БНФ "Адраджэнне"				127	127
Говори правду				46	46
Движение «За Свободу»	1			73	74
Профессиональные союзы		7	123	8 601	8 731
иные общественные объединения		3	65	2 175	2 243
<b>ВСЕГО</b>	<b>9</b>	<b>47</b>	<b>782</b>	<b>38 040</b>	<b>38 878</b>

по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

---

## **6. Выборы в Совет республики.**

7 ноября определились 56 членов Совета Республики седьмого созыва. Они были избраны на заседаниях депутатов местных советов базового уровня. Выборы проходили на безальтернативной основе. Каждая из шести областей и город Минск выдвинули в Совет Республики по восемь кандидатов. Интересно, что все избранные являются руководителями областного или, в крайнем случае, районного уровня, среди них нет ни одного инженера, учителя, врача и т.д. Еще восемь человек должен определить лично Лукашенко.

## **7. Молодежь и другие непартийные активисты на выборах.**

Из новых явлений нынешней парламентской кампании можно отметить появление среди кандидатов в депутаты представителей неформального объединения «Молодежный блок» и движения матерей за смягчение статьи 328 УК РБ (незаконный оборот наркотических средств). Учитывая негативный опыт тех, кто пытался идти сбором подписей, они воспользовались партийным выдвижением. Матери выдвигались от Объединенной гражданской партии, а молодежь - от Белорусской социал-демократической громады.

«Молодежный блок» состоит из активистов ряда инициатив, в частности #учебаважне (выступает против закона об отмене отсрочек от службы в армии), “Задзіночання беларускіх студэнтаў” (неформальное студенческое объединение) и Legalize Belarus (инициатива за декриминализацию и смягчение наказания по антинаркотическим статьям Уголовного кодекса).

Восемь активистов «Молодежного блока» были выдвинуты от партии «Белорусская социал-демократическая Громада»: Алана Гебремариам – по 98-му округу, Данила Лаврецкий – по 95-му, Евгений Караулов – по 105-му, Никита Краснокутский – по 110-му, Алексей Лазарев – по 108-му, Станислав Шашок – по 99-му (все – Минск), Михаил Воронцов – по 85-му (Могилев), Владислав Сыса – по 3-му (Брест). Регистрацию последнего отменил Центризбирком на основании того, что Сыса, являясь студентом польского вуза не проживал постоянно на территории РБ. Кандидаты в депутаты неформального объединения «Молодежный блок» представили законопроекты об отсрочках от армии, отмене распределения и декриминализации незначительных объемов наркотических веществ.

## **8. Досрочное голосование**

### *Правовое регулирование досрочного голосования.*

Досрочное голосование регулируется ст. 53 Избирательного кодекса Республики Беларусь. Избиратель, не имеющий возможности в день выборов, референдума находиться по месту своего жительства, вправе не ранее чем за пять дней до выборов в условиях, исключающих контроль за его волеизъявлением, заполнить в помещении участковой комиссии бюллетень и опустить его в опечатанный отдельный ящик для голосования избирателей, которые будут отсутствовать в день проведения выборов по месту их жительства. Официального подтверждения причин невозможности избирателя прийти в помещение для голосования в день выборов, референдума не требуется.

## по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

---

Досрочное голосование осуществляется с 10 до 14 часов и с 16 до 19 часов в присутствии не менее двух членов участковой комиссии. В первый день досрочного голосования ящики для голосования пломбируются или опечатываются.

В период досрочного голосования ежедневно по окончании времени проведения голосования председатель или заместитель председателя участковой комиссии заклеивает прорезь для опускания бюллетеней в ящике для голосования листом бумаги. Председатель или заместитель председателя и член участковой комиссии ставят подписи на этом листе. Вскрытие прорези для опускания бюллетеней в ящике для голосования производится ежедневно перед началом досрочного голосования председателем или заместителем председателя участковой комиссии. При заклеивании и вскрытии прорези для опускания бюллетеней в ящике для голосования вправе присутствовать наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели, представители средств массовой информации. Хранение ящика для голосования обеспечивается председателем участковой комиссии.

В период досрочного голосования ежедневно председатель или заместитель председателя участковой комиссии составляет протокол, в котором указываются число бюллетеней, полученных участковой комиссией, число граждан, получивших бюллетени для голосования (в последний день досрочного голосования - общее число граждан, получивших бюллетени для голосования), число испорченных бюллетеней и число неиспользованных бюллетеней. Протокол подписывается председателем или заместителем председателя и членом комиссии. Копия протокола вывешивается для всеобщего ознакомления в помещении участковой комиссии.

При получении бюллетеня избиратель собственноручно расписывается в списке граждан, имеющих право участвовать в выборах, и указывает дату досрочного голосования.

### Основные нарушения в ходе досрочного голосования.

Перед началом досрочного голосования наблюдатели Кампании «Право выбора» должны были пройти аккредитацию и подать письменное предложение об открытом и гласном подсчете голосов<sup>2</sup>. Однако уже на этом этапе наблюдатели столкнулись с рядом затруднений. Так, троим наблюдателям было отказано в аккредитации. На участке 51/38<sup>3</sup> отказ мотивировали отсутствием печати партийной организации ОГП на направлении, продемонстрировав незнание закона. Несколько человек не смогли своевременно получить аккредитацию из-за того, что избирательные участки были закрыты в то время, когда они должны были работать. Это касается участков 3/12, 3/37, 51/38, 84/5, 3/21.

Судя по всему, независимые наблюдатели - это главное зло для Центризбиркома, поэтому он продолжает их упорно игнорировать. Так по данным ЦИК на 15 ноября среди зарегистрированных наблюдателей 4 представителя партии БНФ и 5 - ОГП. Другие партии не представлены вообще. Стабильным остается число наблюдателей, лишенных аккредитации. В этот раз, за период досрочного голосования лишен аккредитации 21 наблюдатель, в том числе 3 человека на 107-м округе, в 2016 году их было 23.

---

<sup>2</sup> Открытый и гласный подсчет голосов предполагает такой порядок, когда один из членов комиссии демонстрирует каждый бюллетень каждому члену комиссии и каждому наблюдателю с тем, чтобы каждый мог лично убедиться в волеизъявлении избирателя.

<sup>3</sup> Здесь и далее первая цифра обозначает номер округа, вторая - номер участка.



**по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва**

---

Что касается письменного предложения, то на участке 106/545 его просто отказались принять и зарегистрировать, как того требует закон, а на участке 106/516 добавили, что определение формата подсчета голосов не входит в компетенцию участковых комиссий.

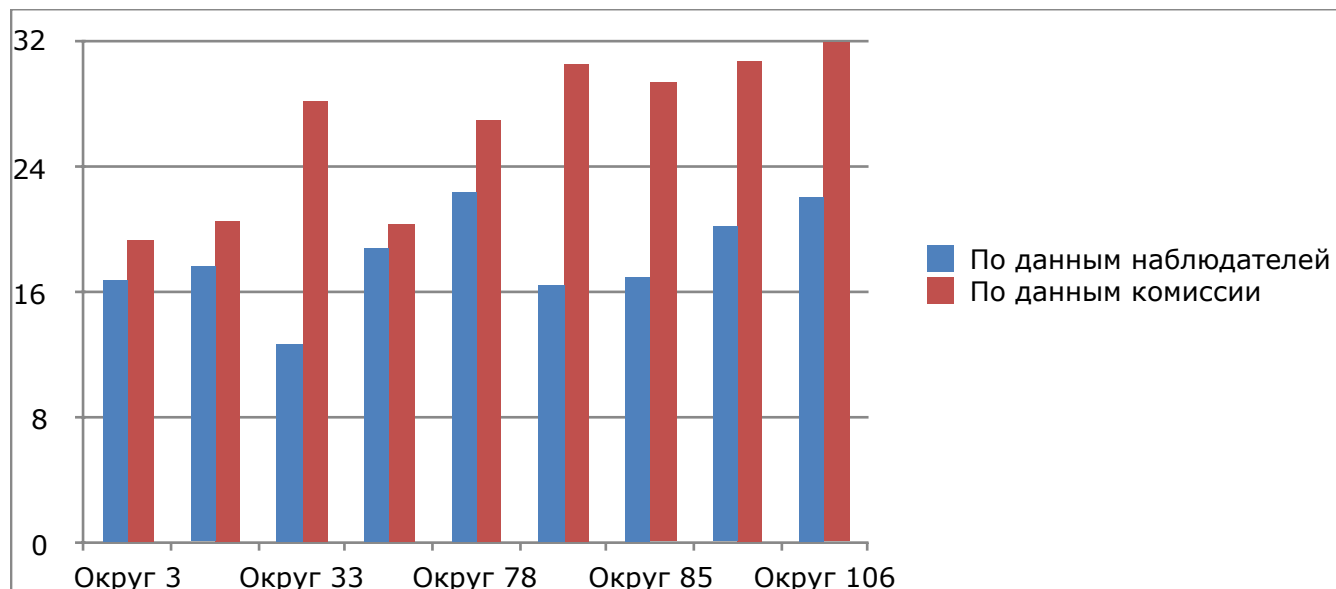
Одной из основных задач наблюдателей кампании «Право выбора» на участках являлся подсчет проголосовавших. При этом, согласно нашей инструкции подсчет должен вестись в момент опускания бюллетеня в ящик для голосования. В течение всего периода досрочного голосования наблюдатели становились свидетелями появления на участках целых коллективов. Это были, прежде всего, студенты, учащиеся, рабочие, проживающие в общежитиях. На условиях анонимности они сообщали наблюдателям, что их принуждают приходить на участки досрочно. Некоторые факты такого принуждения стали широко известными благодаря публикациям в интернете (см.: <https://youtu.be/B5BSh0ry9yo>). Аналогичные факты обнародовал по БНТУ телеграм-канал «Выборы.Беларусь». Гродненских студентов на досрочное голосование загоняли угрозами распределить в Островец или перевести в группы к туркменам. 14 ноября, комментируя информацию о загоне студентов на участки, глава Центризбиркома Лидия Ермошина заявила, что: *«мол, это просто «агитация за участие в выборах. Это воспитание инфантильного молодого поколения. Из них делают настоящих, ответственных граждан»*. Надо полагать, следующим шагом такого воспитания станет введение административной или уголовной ответственности за уклонение от участия в голосовании. Премьер-министр Беларуси Сергей Румас вместе с супругой Жанной решили личным примером вдохновить «инфантильную молодежь» и 16 ноября приняли участие в досрочном голосовании. Их примеру последовала и председатель ЦИК Лидия Ермошина.

Вообще, судя по всему, власти сильно озабочены явкой избирателей на участки для голосования. Согласно ст. 82 ИК РБ «Выборы признаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более половины избирателей округа, включенных в списки граждан, имеющих право участвовать в выборах». Поэтому там, где возможно, избирателей принудительно загоняют на участки. Там, где такой возможности нет, используется вброс бюллетеней и прямая фальсификация количества проголосовавших. Наблюдатель кампании «Право выбора» Юрий Вощенчук (3/37) снял на видео попытку вбросить несколько бюллетеней (впоследствии лишен аккредитации), (см.: [https://youtu.be/Shf\\_tpnz5Dg](https://youtu.be/Shf_tpnz5Dg)). Для этой же цели используются и манипуляции со списочной численностью избирателей. Если на большинстве наблюдаемых участков разница между первым и последним днем досрочного голосования колеблется от нуля до одного-двух десятков, то на некоторых отличие составляет несколько сотен.

Постоянно растут расхождения в количестве проголосовавших. Так, на 15 участках, расположенных в 33(Гомель), 84, 85 (Могилев), 103 (Минск) округах расхождение между данными наблюдателей и УИК за период досрочного голосования составляет более 500 (!) человек.

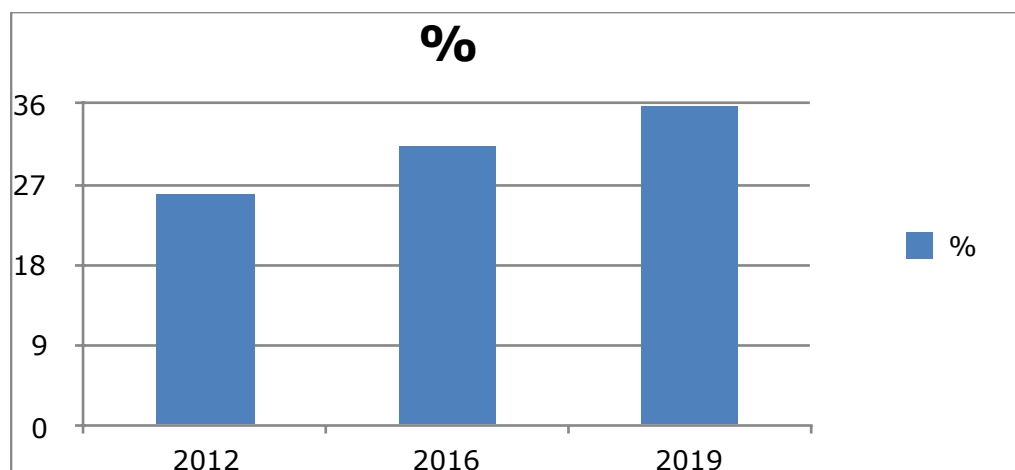
по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

Общие сведения о проценте проголосовавших на округах, где осуществляется наблюдение кампанией «Право выбора», за пять дней представлено в диаграмме:



По данным Центризбиркома за весь период досрочного голосования на участки пришли 35,77% избирателей.

Сравнительные данные об участниках досрочного голосования



Белорусское избирательное законодательство не предполагает ограничений на проведение агитационных мероприятий во время досрочного голосования. Благодаря этому оппозиционные кандидаты получили возможность провести в последние дни ряд достаточно громких мероприятий, на которые власть отреагировала достаточно жестко. Агитационный пикет восьми оппозиционных кандидатов в депутаты прошел 15 ноября на площадке у гипермаркета «Евроопт» в Гомеле. Пикет продолжался четыре часа – с 16 до 20 часов. На пике мероприятия, около 17 часов, присутствовало до 300 человек. Своеобразными ведущими были блогеры каналов «Страна для жизни» и «МозгON». Кроме гомельских кандидатов Татьяны Каневской, Владимира Непомнящих, Юлии Ганисевской, Елены Давыдовой и Василия Романова на пикете присутствовали

**по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва**

---

кандидаты из Жлобина Галина Каян, Речицы – Татьяна Ласица и Светлогорска – Андрей Смоленчук. Должен был присутствовать и кандидат в депутаты фермер Юрий Ганцевич. Но его задержали сотрудники ГАИ – он ехал на пикет на тракторе, вез звукоусиливающую аппаратуру и козу. На помощь фермеру поехали доверенные лица кандидата в депутаты Елены Давыдовой, но они также были задержаны милицией и, по словам Давыдовой, избиты. На момент проведения пикета во всем квартале было отключено уличное освещение. В итоге мероприятие проходило лишь с подсветкой автомобильными фарами. Более ста человек собрались на площади Свободы в Минске на анонсированную кампанией «Европейская Беларусь» акцию «Встреча свободных людей» в рамках агитационных пикетов оппозиционных кандидатов в депутаты. В это же время, с 18 до 20 часов, на столичной улице Зыбицкой прошла предвыборная акция кандидатов в депутаты, представляющих «Молодежный блок». Она имела формат свободного микрофона, выступали также музыканты.

К числу агитационных мероприятий можно отнести и сбор подписей под петицией кандидата в депутаты от Белорусской социал-демократической партии (Грамада) Анны Канюс за отставку Лидии Ермошиной, опубликованной на сайте [change.org](http://change.org), который начался 15 ноября.

Продолжилась порочная практика снятия с регистрации оппозиционных кандидатов. Так 12 ноября была отменена регистрация кандидата по Заславскому 77 избирательному округу Ольги Белевцовой, основанием стали три заявления «неравнодушных граждан» о нарушениях при проведении встреч с избирателями. 15 ноября регистрации лишился кандидат от Объединенной гражданской партии по 78 округу Александр Комар. При этом причиной снятия стали «ненадлежащие действия» его доверенных лиц. В знак протеста против отсутствия честных выборов сложил с себя полномочия кандидата в депутаты член ОГП и активист Движения «За свободу» гомельчанин Владимир Кацора. Всего за период с 18 октября по 16 ноября регистрации лишились 15 кандидатов, еще 34 человека добровольно от казались от участия в кампании.

Всего за пять дней досрочного голосования наблюдателями Кампании «Право выбора» было зафиксировано 461 нарушение порядка голосования и подано 281 жалоба в участковые и окружные избирательные комиссии. Кроме нарушений, рассмотренных в предыдущих разделах, встречались и другие. С самого начала голосования наблюдатели на разных округах фиксировали факт необеспечения сохранности ящиков для голосования, которые зачастую оставались не только днем, но и на ночь в неопечатанных помещениях. Но даже если помещения и опечатывались, это не гарантировало сохранность бюллетеней. Так вечером 12 ноября наблюдатель кампании Сергей Веремеенко (51/11) сфотографировал перевернутый вниз головой государственный флаг. Каково же было его удивление, когда утром следующего дня при снятии печати с помещения он обнаружил тот же флаг уже в нормальном положении. По факту проникновения в опечатанное помещение была подана жалоба. В некоторых случаях не вывешивались протоколы результатов за день или вывешивались с опозданием. Некоторые председатели УИК, в нарушение закона отказывались предоставлять необходимые данные наблюдателям. Имело место также размещение (или попытка размещения) агитационных материалов на участке, фиксировалось отсутствие председателя (заместителя председателя) комиссии при опечатывании ящика для голосования. На участке 419 в г. Минске два члена комиссии и наблюдатель от профсоюзов внесли свое ноу-хау в избирательный кодекс. Они «открепились» от участка по месту своего проживания и проголосовали на участке, где находились. То что в Беларуси нет процедуры открепления их не смутило.

## по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

---

### 9. Голосования в основной день и подсчет голосов

#### *Правовое регулирование (ст.52 и ст.54 ИК РБ)*

*Голосование на участке начинается в 8 часов утра и заканчивается в 20.00. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других лиц не допускается.*

*Бюллетень для голосования выдается избирателю членом участковой комиссии на основании списка граждан, имеющих право участвовать в выборах после предъявления паспорта гражданина Республики Беларусь или иного документа, определяемого Центральной комиссией. При получении бюллетеня избиратель расписывается в соответствующей графе указанного списка.*

*Заполненный бюллетень избиратель опускает в ящик для голосования. В случае если избиратель считает, что при заполнении бюллетеня совершил ошибку, он вправе обратиться к члену участковой комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного. Член участковой комиссии, получив испорченный бюллетень, на котором должна быть собственноручная подпись избирателя, участника референдума, выдает избирателю новый бюллетень, делая отметку об этом в списке граждан, имеющих право участвовать в выборах напротив фамилии избирателя, допустившего ошибку.*

*Участковая комиссия обязана обеспечить возможность участвовать в голосовании избирателям, которые по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам не смогут прийти в день выборов в помещение для голосования. В этих целях в участковой комиссии должно быть не более трех переносных ящиков для голосования.*

*Участковая комиссия по просьбе избирателей, высказанной в письменной или устной форме, поручает не менее чем двум членам комиссии организовать голосование по месту нахождения этих лиц в день выборов в следующем порядке: устные и письменные просьбы избирателей об организации голосования по месту их нахождения в день выборов заносятся в специально составляемый список, подписанный председателем или секретарем участковой комиссии, в котором указываются данные об этих лицах, предусмотренные в списке граждан, имеющих право*

*участвовать в выборах. Официального подтверждения причин невозможности прийти в помещение для голосования не требуется. Избиратели могут обратиться с просьбой об организации голосования по месту их нахождения в день выборов в любое время после образования участковой комиссии, а в день голосования не позднее чем за два часа до истечения времени голосования;*

*члены участковой комиссии получают бюллетени и расписываются в их получении. Число выдаваемых бюллетеней должно соответствовать числу поступивших просьб избирателей; для организации голосования по месту нахождения избирателей председатель или секретарь участковой комиссии из основного списка граждан, имеющих право участвовать в выборах, выписывает в отдельный вкладной лист все данные об этих лицах и подписывает его. В этом вкладном листе избиратели, голосующие по месту своего нахождения, при получении бюллетеня собственноручно расписываются. Затем в основном списке граждан, имеющих право участвовать в выборах, референдуме, производится отметка, что эти лица проголосовали по месту своего нахождения. Вкладные листы списка граждан, имеющих право участвовать в выборах,*

*в которых записаны избиратели, проголосовавшие по месту своего нахождения, должны храниться вместе с основным списком граждан, имеющих право участвовать в выборах. Голосование по месту нахождения избирателей проводится с соблюдением требований настоящего Кодекса.*

#### Результаты и основные нарушения

**по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва**

---

В основной день голосования наблюдение велось на 9 округах и 351 избирательном участке (8,2% от общего количества округов) Добавилось 32 так называемых закрытых участков, где голосование проводилось в один день.

Продолжилось изгнание наблюдателей с участков, зачастую удаляли без объяснения причин (78/11), по причине снятия кандидата (78/2), сообщения провластных наблюдателей о якобы ведущейся видеосъемке (106/533). На округе №78 было произведено массовое удаление наблюдателей. Всего удалили 35 человек, большинство из-за якобы неправильного оформления протоколов о направлении на участок. Удивляет, что разобраться в этом удалось только в последний день голосования.

В некоторых случаях не было возможности осуществлять наблюдение (33/39, 85/64), хотя территория участков, как правило, была значительно большей, чем во время досрочного голосования. На участке 64 округа №85 (медучреждение) наблюдателя не пустили вместе с членами комиссии в палаты.

За все время наблюдения с участков для голосования было удалено **97** наблюдателей.

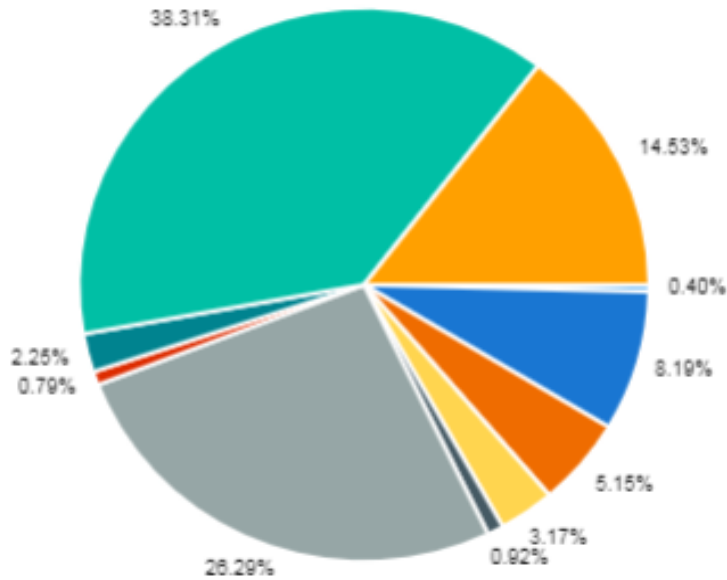
На многих участках нереальное количество избирателей проголосовало дома. На 9 участках количество престарелых и инвалидов превысило 300 человек, а на 55-м участке округа №85 по месту нахождения проголосовало 511 человек. Только на округе №103 ни на одном участке по месту нахождения не голосовало больше 45 человек. Наблюдатели повсеместно фиксировали несоответствие времени, затраченного на выезд количеству привезенных бюллетеней. На участке 51/32 - 43 бюллетеня за 2 часа, 51/16 - 53 за один час, 78/2 - 136 за 2 часа 15 минут.

Открытый и гласный подсчет голосов отметили на 41 участке. Но, к сожалению, доверять этим цифрам не приходится, поскольку вопреки требованиям Кампании «Право выбора» ни один наблюдатель с этих участков не прислал фото- или видеофиксации. На многих участках не вывешивался итоговый протокол. На участках 106/531, 106/535, 106/559 не оглашались результаты подсчета по отдельным ящикам. Очевидно, таким было распоряжение окружной комиссии. Наблюдателей отодвигали за 7-10 метров от стола (участок 3/10), на участке 106/546 наблюдателя лишили аккредитации «за нарушение границ участка».

В течение последнего дня голосования наблюдатели подали 341 жалобу на нарушения избирательного законодательства, а всего за 6 дней - 622 жалобы.

по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

Итоговое распределение нарушений по типу



- Отказ в аккредитации наблюдателя 3 (0.40%)
- Лишение наблюдателя аккредитации (удаление из помещения для голосования) 62 (8.19%)
- Отказ комиссии в предоставлении информации по просьбе наблюдателя 39 (5.15%)
- Невозможность осуществлять наблюдение 24 (3.17%)
- Принуждение избирателей к досрочному голосованию 7 (0.92%)
- Председателем участковой комиссии не обеспечено надлежащее хранение ящика досрочного голосования 199 (26.29%)
- Невывешивание копии протокола в положенные сроки 6 (0.79%)
- Нарушение порядка голосования по месту нахождения избирателя 17 (2.25%)
- Несоответствие количества проголосовавших в протоколе комиссии данным наблюдателя 290 (38.31%)
- Другое 110 (14.53%)

По данным Центризбиркома РБ в голосовании за весь период приняли участие 77,36% избирателей. Наибольшую явку продемонстрировала Могилевская область, наименьшую - Минск. Из интересных данных можно отметить, что женщин в новом составе Палаты представителей будет 44, или ровно 40%, по второму разу будут работать ровно 30 человек. Если количество принявших участие в голосовании по данным ЦИК колебалось от 63,16% по Минску до 82,52% по Могилевской области, то по данным наблюдателей выборы состоялись только на одном округе - Гродненском-Центральном №51.

Согласно данным наблюдателей кампании «Право выбора», которые проводил параллельный подсчет явки на девяти округах, явка не достигла законодательного порога в 50%, необходимого для признания выборов состоявшимися, на семи из восьми округов, где наблюдатели смогли получить данные в полном объеме (см. таблицу ниже).

по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

Округ	Число избирателей в списке	Проголосовало по трем видам голосования из протокола комиссии	Итоговая явка по данным комиссии (%)	Суммарное число проголосовавших досрочно по данным наблюдателя, в помещении и участка по данным наблюдателя и по месту нахождения из протокола комиссии (!)*	Суммарная явка досрочно по данным наблюдателя, в помещении и участка по данным наблюдателя и по месту нахождения по данным комиссии (!)*	Суммарная разница по проголосовавшим на трех видах голосования по данным наблюдателя и протоколу комиссии	Суммарная разница по явке по данным наблюдателя и комиссии (%)
3 Брестский-Восточный	60093	34210	56.9	26870	44.7	7340	12.2
18 Витебский-Чкаловский	69863	42546	60.9	32454	46.5	10092	14.4
33 Гомельский-Центральный**	66145	42996	65	23173	35	19823	30
51 Гродненский-Центральный***	50799	28601	56.3	26229	51.6	2372	4.7
84 Могилевский-Ленинский	65129	49682	76.3	26763	41.1	22919	35.2
85 Могилевский-Центральный	61900	44728	72.3	27704	44.8	17024	27.5
103 Пушкинский	60913	37624	61.8	26750	43.9	10874	17.9
106 Коласовский	62448	40078	64.2	26655	42.7	13423	21.5

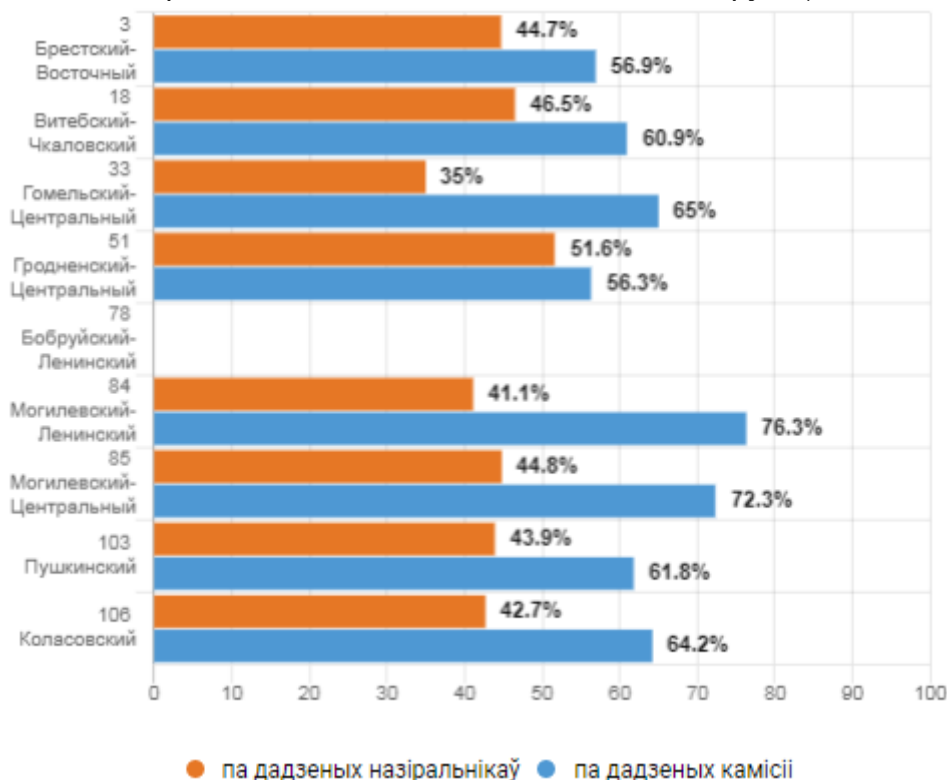
\*Суммарная явка по данным наблюдателей включает явку по месту нахождения избирателей их протоколов комиссий по всем округам. Учитывая замечания наблюдателей о времени, затраченном на выездное голосование (см. выше), эти данные скорее всего завышены.

\*\*На Гомельском-Центральном избирательном округе №33 явка подсчитана без учета участка №9, где наблюдатели не смогли получить итоговый протокол.

\*\*\*На Гродненском-Центральном избирательном округе №51 общая явка рассчитана без учета участков №23 и №35, где наблюдатели не смогли получить итоговые протоколы.

### Приняли участие в голосовании по округам за весь период голосования.

(Суммарная явка по данным наблюдателей включает явку по месту нахождения избирателей из протоколов комиссий комиссий на всех округах)

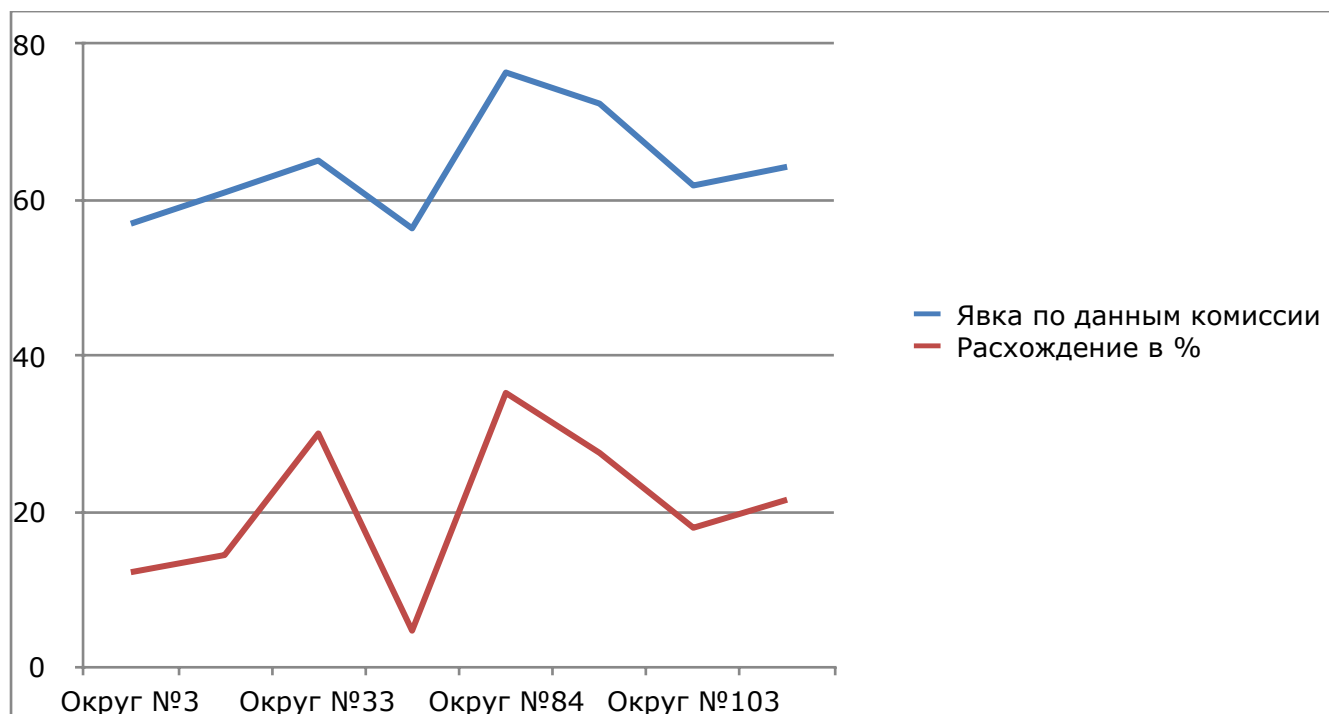


- На Бобруйском-Ленинском округе ввиду массового удаления наблюдатели не смогли получить итоговые протоколы на ряде избирательных участков.

Повсеместным стало явление, когда досрочно голосуют якобы в два раза больше избирателей, чем в основной день. Так, на участке №20 Сенненского избирательного округа Витебской области согласно итогового протокола досрочно проголосовали 394 человека, на дому - еще 84 и на участок в основной день дошли только 193 избирателя.

Разница между данными, зафиксированными наблюдателями и итоговыми протоколами в абсолютных цифрах колебалась от 2372 избирателя в Гродно до 22919 на Могилевском-Ленинском округе. Нижеприведенная диаграмма убедительно свидетельствует, что чем выше требуемая явка, тем больше был необходимый размер фальсификаций.

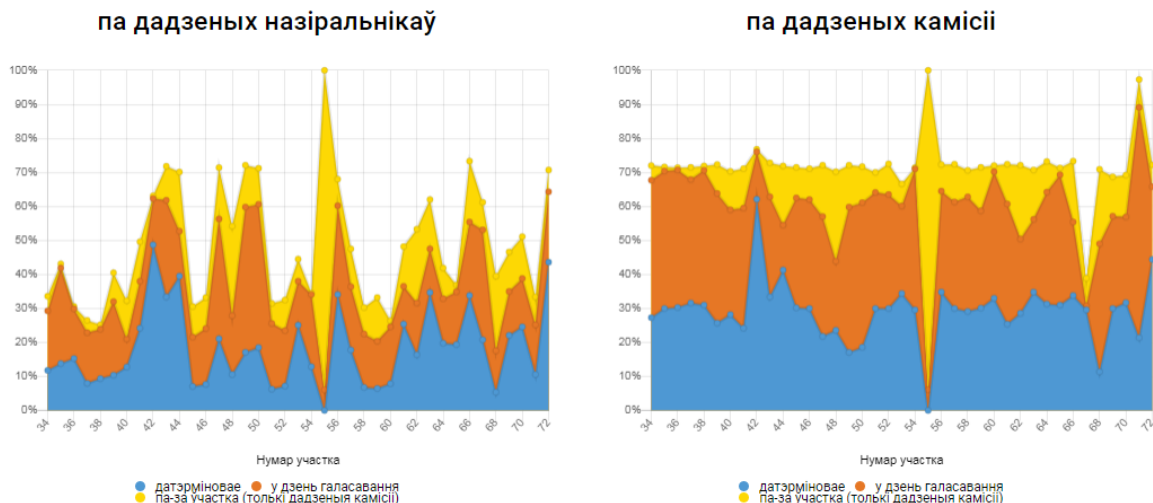
### Корреляция между явкой по данным комиссии и отлицием от данных наблюдателей



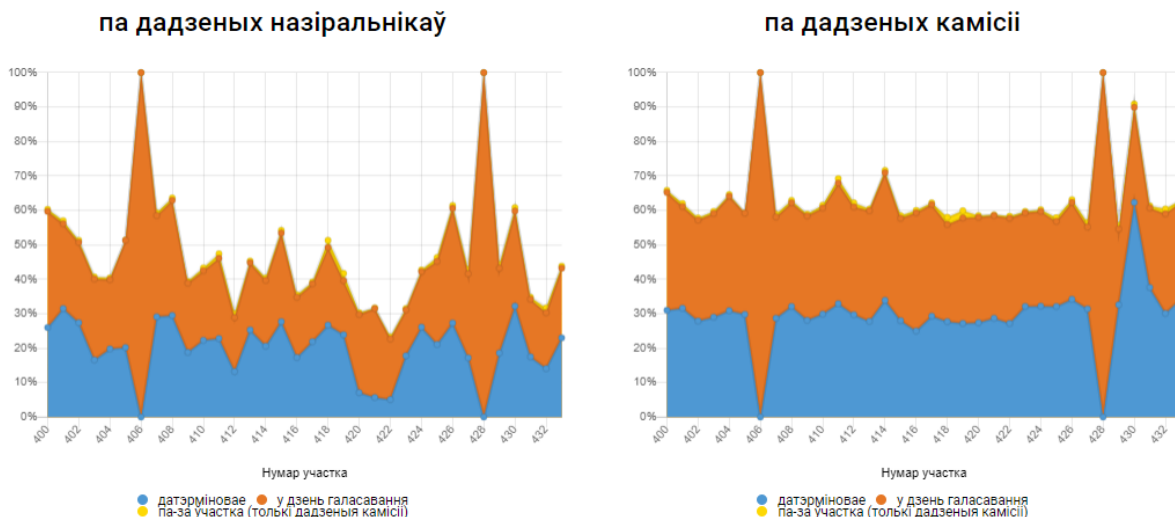


по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

И еще одна диаграмма, которая недвусмысленно свидетельствует о фальсификациях на округе №85. Если данные наблюдателей по разным участкам абсолютно разные, то данные комиссий читаются очень просто: нужен определенный итоговый результат, и абсолютно не важно, как он будет достигнут.



Точно такая же картина на округе №103, только цель пониже - не 70%, а 60%, соответственно и средства другие, голосование на дому не потребовалось.



В связи с массовой фальсификацией результатов кандидаты в депутаты, представляющие Кампанию «Право выбора» обжалуют результаты в прокуратуру. Наблюдатели от «Руха «За свободу по 107-му округу подали 12 заявлений в милицию об уголовном преступлении - фальсификации выборов.

**по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва**

---

**10. Рекомендации Кампании «Право выбора»**

На основании выводов, сделанных по результатам парламентских выборов 2019 года, Кампания «Право выбора» требует от органов законодательной и исполнительной власти кардинальным образом изменить политическую ситуацию и правила проведения выборов в стране. Для этого необходимо:

1. Зарегистрировать политические партии «Белорусскую христианскую демократию» и «Партию свободы и прогресса», организационные структуры Правозащитно-просветительского объединения «Рух за свабоду» и других партий, ввести в законодательство разрешение на регистрацию организационных структур политических партий и общественных объединений в жилых помещениях, принадлежащих их членам.
2. Прекратить преследование демократических информационных ресурсов, независимых Интернет-ресурсов, отменить изменения в законодательство о СМИ.
3. Изменить порядок формирования избирательных комиссий всех уровней, обеспечив гарантированное право лиц и организаций, участвующих в выборах, на полноценное представительство в этих комиссиях. Законодательно запретить участие представителей исполнительной власти в избирательных комиссиях. Закрепить приоритет политических партий при формировании комиссий.
4. Выработать единые и удобные для общественности критерии определения мест, запрещенных для сбора подписей инициативными группами. Разрешить начало предвыборной агитации с момента регистрации инициативной группы.
5. Создать единый национальный публичный реестр избирателей, что исключило бы возможности произвольных манипуляций с избирательными списками на участках.
6. Ликвидировать или свести к минимуму институт досрочного голосования. Законодательно закрепить необходимость документального подтверждения невозможности присутствия на избирательном участке в день выборов. В случае сохранения досрочного голосования в каком-то виде детально прописать порядок хранения ящиков для голосования в этот период.
7. Ввести письменную форму подачи заявления о голосовании по месту нахождения избирателя.
8. Создать условия для объективного судебного контроля над ходом избирательного процесса, в том числе, что касается рассмотрения жалоб на действия избирательных комиссий, а также местных распорядительных и исполнительных органов при создании избирательных комиссий, в случаях отказа в регистрации инициативных групп и кандидатов в депутаты.
9. Прекратить практику давления на кандидатов в депутаты, их доверенных лиц, в том числе необоснованные задержания и аресты во время избирательной кампании. Ввести мораторий на административное преследование кандидатов в депутаты и их доверенных лиц во время избирательной кампании.
10. Считаем необходимым на данном этапе ввести частичное государственное финансирование расходов кандидатов в депутаты на предвыборную агитацию. Разрешить создание предвыборных фондов кандидатов в депутаты с момента регистрации инициативных групп. Обязать местные органы власти информировать избирателей о зарегистрированных избирательных фондах в местных СМИ и на официальных сайтах.
11. Прописать в методических указаниях процедуру подсчета голосов, при которой бюллетени сортируются одним членом комиссии таким образом, чтобы содержание каждого бюллетеня было отчетливо видно каждому члену комиссии и каждому наблюдателю.
12. Расширить права наблюдателя, в том числе обеспечив им реальную возможность наблюдения за сохранностью избирательных бюллетеней, ящиков для голосования. Закрепить право наблюдателя вести фото- и видео фиксацию происходящего на участке, в том числе во время подсчета голосов, в том числе с трансляцией в прямой эфир.
13. Запретить удаление наблюдателей с избирательного участка под предлогом препятствования процессу голосования и подсчета голосов. Удаление может быть произведено только после лишения аккредитации.

**по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва**

---

*Кампания «Право Выбора-2019» объединяет восемь политических и гражданских структур: Партию БНФ, Беларускую Христианскую Демократию (БХД), Беларускую социал-демократическую партию (Грамаду) (БСДП), ППОО «Движение «За свободу», Объединённую гражданскую партию (ОГП), Беларускую партию «Зелёные», оргкомитет Партии Свободы и Прогресса (ПСП), профсоюз Радиоэлектронной промышленности (РЭП).*

*Главной целью кампании является защита реального волевыявления граждан через предотвращение нарушений законодательства на всех стадиях избирательной кампании, фиксацию нарушений и оперативное реагирование на нарушения закона.*