

КАМПАНИЯ «ПРАВО ВЫБОРА-2018»

по осуществлению наблюдения в участковых комиссиях и на участках для голосования в ходе выборов депутатов местных советов 28-го созыва

Промежуточный отчет №2

Регистрация инициативных групп и формирование участковых комиссий
7 января 2018 г.

Правовое регулирование и хронология формирования избирательных комиссий

Избирательный кодекс Республики Беларусь предусматривает, что организацию и проведение выборов депутатов местных советов осуществляет система избирательных комиссий четырех уровней:

- Центральная избирательная комиссия, сформированная в порядке, предусмотренном Конституцией. Представители оппозиции в составе ЦИК по-прежнему отсутствуют.

- территориальные избирательные комиссии – областные, Минская городская, районные, городские (в городах областного и районного подчинения), поселковые и сельские;

- окружные избирательные комиссии по выборам в областные Советы депутатов и территориальные избирательные комиссии, осуществляющие в районах города Минска полномочия окружных избирательных комиссий по выборам в Минский городской Совет депутатов (в каждом районе города Минска образуется по одной комиссии);

- участковые избирательные комиссии, создано 5870 участков (в том числе, 250 в организациях здравоохранения, оказывающих стационарную помощь, и 17 – в воинских частях). Участковые избирательные комиссии за пределами страны во время местных выборов не создаются.

По-прежнему сохраняется процедура обжалования действий окружных и территориальных комиссий, введенная в Избирательный кодекс в 2013 году, с помощью которой ЦИК РБ устранилась от рассмотрения жалоб кандидатов в депутаты. Теперь все жалобы рассматриваются только на уровне областных и Минской городской избирательной комиссии, чьи решения могут обжаловаться только в судебном порядке. Это позволяет снизить общественный резонанс от произвола в процессе формирования комиссий и регистрации кандидатов в депутаты, а также создания препятствий в сборе подписей и предвыборной агитации.

Создание комиссий было осуществлено в следующие сроки:

- территориальные комиссии – до 24 ноября;

- окружные комиссии – до 4 декабря;

- участковые комиссии – 3 января 2018 года.

Выдвижение в комиссии производилось соответственно до 21 ноября, 1 декабря и 31 декабря 2017 года. Согласно статье 34 Избирательного кодекса, комиссии формируются из представителей политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, а также представителей граждан, выдвинутых в состав комиссии путем

подачи заявления. Порядок выдвижения представителей в состав избирательных комиссий регулируется статьей 35 Избирательного кодекса. Выдвижение в участковые избирательные комиссии осуществляется местными организационными структурами партий и объединений, трудовыми коллективами или гражданами путем сбора подписей. При этом те политические партии, у которых отсутствует регистрация, лишены возможности выдвигать своих представителей в какие-либо комиссии; а те организации, которые имеют регистрацию, но не имеют зарегистрированных областных организационных структур, лишены возможности выдвигать своих представителей в УИК (при этом зарегистрированные партии и объединения имели возможность выдвигать своих представителей в ТИК и ОИК решением своих руководящих органов).

Избирательный кодекс требует обязательного указания партийной принадлежности лица, выдвинутого в состав избирательной комиссии любого уровня, независимо от того, выдвигается оно от партии (общественного объединения) или от трудового коллектива, или от граждан путем подачи заявления. Согласно части 2 статьи 34 Избирательного кодекса, не менее трети членов комиссии должны составлять представители политических партий и других общественных объединений. В состав комиссий не могут входить судьи, прокуроры, представители местных исполнительных и распорядительных органов.

На заседании органов, формирующих комиссии, имеют право присутствовать представители субъектов, выдвинувших своих представителей в состав комиссий. Решение органов, создавших комиссии, может быть обжаловано в трехдневный срок со дня принятия в суд субъектами, которые выдвинули своих представителей в состав комиссий. Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным и обжалованию не подлежит.

Выдвижение в избирательные комиссии

По информации оппозиционных политических партий и ЦИК, по сравнению с предыдущими выборами в местные Советы 2014, с кампаниями 2015 и 2016 года количество выдвинутых в ТИК и УИК стало меньше.

Таблица 1. Выдвижение в состав избирательных комиссий от оппозиционных партий

	Выборы депутатов местных советов 2014 года		Президентские выборы 2015 года		Парламентские выборы 2016 года		Выборы депутатов в местных советов 2018 года	
	Тер	Уч	Тер	Уч	Тер	Уч	Тер	уч
Белорусская партия левых «Справедливый мир»	23	186	39	147	7	169	18	84

Объединенная гражданская партия	11	118	10	172	1	223	8	83
Партия БНФ	6	64	11	96	5	80	4	49
Белорусская социал-демократическая партия «Громада»	2	4	3	49	3	42	4	21
Партия «Зеленые»	0	0	0	0	0	0	0	0
Белорусская социал-демократическая громада	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого:	42	372	63	464	16	514	34	237

Прежде всего, это объясняется меньшим интересам партий к местным выборам. С другой стороны партии перестали гнаться за количеством, поскольку власти при формировании комиссий избрали тактику включения в них самых слабых претендентов от политических партий или в чем-то зависимых людей, улучшая тем самым в какой-то степени электоральную статистику.

Процедура формирования избирательных комиссий

Отсутствие четких критериев при отборе представителей в состав избирательных комиссий является давним недочетом избирательного процесса, на который обращали внимание как отечественные, так и международные наблюдатели. В частности кампания «Право выбора» предлагала законодательно закрепить принцип, чтобы избирательные комиссии формировались в первую очередь из числа представителей политических партий (а не многочисленных лояльных власти или открыто прогосударственных общественных объединений), а в случае, когда количество претендентов на участие в комиссии больше чем количество мест – путем жеребьевки. Одним из недостатков процедуры называлось также ее закрытость от наблюдателей, хоть на заседаниях по формированию комиссий и имели право присутствовать представители субъектов, направивших своих претендентов в комиссии. Критика дала результат и на последних выборах власти попробовали сделать процедуру внешне более конкурентной. Перед принятием решения о формировании комиссий обсуждались деловые и политические качества лиц, выдвинутых в их состав, а в случаях, когда число претендентов превышало количество предусмотренных членов комиссии, проводилось персональное голосование. Но на практике этот порядок, предусмотренный Постановлением ЦИК №18 от 8 июня 2016 года не привел к качественному изменению ситуации: избирательные комиссии по-прежнему формируются согласно списку, заранее подготовленному еще до заседания органа, формирующего комиссию. Обсуждение и рейтинговое голосование практически всегда было фикцией и представляло собой утверждение заранее подготовленного решения.

Собеседования с выдвинутыми в избирательные комиссии претендентами происходили по разным сценариям в зависимости от пожелания органа, который формирует комиссию. В большинстве случаев на собеседование были вызваны выдвиженцы оппозиционных партий и движений, и невозможность прибыть на такое собеседование частенько называлось в качестве основания для невключения в комиссию (при том, что вызывали людей иногда в день собеседования, за несколько часов до встречи). Вместе с тем, собеседования и подтверждения на нем желаний работать в комиссии и наличия соответствующей квалификации в абсолютном большинстве случаев было недостаточно для того, чтобы быть включенным в состав комиссии.

Состав избирательных комиссий

Ниже приводятся таблицы, которые дают возможность сравнить включение в состав комиссий представителей организаций разной политической направленности в сравнении с прошлыми местными выборами (составлено на основе официальных данных ЦИК):

Таблица 2: Результаты выдвижения представителей разных субъектов в состав комиссий.

Территориальные комиссии

	Выдвинуто	Включено	% от выдвинутых
Количество комиссий	1309	1309	100,0
Всего членов комиссий	11167	10507	94,09
Гражданами, путем подачи заявлений	5732	5285	92,2
Трудовыми коллективами	1173	1123	95,7
Общественными объединениями	4262	4099	96,2
В том числе			
Политическими партиями	161	125	77,6
Белорусская левых «Справедливый мир» партия	18	5	27,8
Белорусская социал-демократическая партия (Грамада)	4	1	25,0
Белорусская социально-спортивная партия	1	1	100,0
Коммунистическая партия Беларуси	75	73	97,3
Либерально-демократическая партия	10	7	70,0
Объединенная гражданская партия	8	1	12,5
Партия БНФ	4	0	0

Республиканская партия труда и справедливости	38	35	92,1
Социал-демократическая партия Народного Согласия	3	2	66,7
других общественных объединений:	4101	3974	96,9
Белая Русь	587	582	99,1
Белорусский республиканский союз молодежи	293	273	93,2
Белорусский союз женщин	553	546	98,7
Белорусское общественное объединение ветеранов	528	521	98,7
Федерация профсоюзов Беларуси	1819	1754	96,4
иные общественные объединения	321	298	92,8

Участковые комиссии

	Выдвинуто	Включено	% от выдвинутых
Количество комиссий	5870	5870	100,0
Всего членов комиссий	66718	63816	95,6
Гражданами, путем подачи заявлений	23641	22226	94,0
Трудовыми коллективами	8207	7930	96,6
Общественными объединениями	34870	33660	96,5
В том числе			
Политическими партиями	3932	3569	90,8
Белорусская аграрная партия	654	633	96,8
Белорусская партия левых «Справедливый мир»	84	18	21,4
Белорусская социал-демократическая партия (Грамада)	21	3	14,3

Белорусская социально-спортивная партия	658	647	98,3
Коммунистическая партия Беларуси	827	779	94,2
Либерально-демократическая партия	6	3	50,0
Объединенная гражданская партия	83	1	1,2
Партия БНФ	49	4	8,2
Республиканская партия	178	152	85,4
Республиканская партия труда и справедливости	1050	1018	97,0
Социал-демократическая партия Народного Согласия	322	311	96,6
других общественных объединений:	30938	30091	97,3
Белая Русь	4494	4426	98,5
Белорусский республиканский союз молодежи	4006	3665	91,5
Белорусский союз женщин	4273	4225	98,9
Белорусское общественное объединение ветеранов	3155	3038	96,3
Федерация профсоюзов Беларуси	8797	8635	98,2
иные общественные объединения	6213	6102	98,2

Данные таблиц отчетливо показывают уровень доверия власти к выдвиженцам оппозиционных политических партий. Если у провластных структур процент включения в комиссии практически не опускается ниже 90% (исключение составляет лишь ЛДПБ, которой доверяют, видимо, не полностью), то у оппозиционных партий этот процент не поднимается выше 28% (Партия «Справедливый мир», территориальные комиссии). У других – он значительно ниже.

Если же посмотреть на долю представителей оппозиционных партий в общем составе комиссий, то он составляет 0,067% от полного состава и 5,6% от представителей

политических партий – по территориальным комиссиям; 0,04% и 0,73% соответственно – по участковым комиссиям.

При этом если бы власти включили всех выдвинутых представителей оппозиции в комиссии, - их доля в общем составе составила бы чуть более 0,3%. Это наглядно демонстрирует степень страха перед инакомыслием.

Данные по регионам от партий кампании «Право выбора» выглядят следующим образом:*

№ п/п	Регион	Выдвинуто	Включено
1	Минск	60	0
2	Брест	14	6
3	Витебск	10	5
4	Гомель	9	0
5	Гродно	7	0
6	Минская обл.	7	0
7	Могилев	22	0
	Итого:	129	11

* Данные отличаются от данных ЦИК за счет выдвинутых от БХД и независимых профсоюзов

Регистрация инициативных групп

19 декабря закончилась регистрация инициативных групп по выдвижению кандидатов в депутаты. Результаты регистрации следующие:*

Наименование совета	Количество зарегистрированных групп	В том числе от партийных кандидатов	В том числе от оппозиции
Областные	290	69	15
Минский городской	527	54	30
Районные	3592	140	27
Городские	786	80	59
поселковые	72	1	0
сельские	12299	108	9
Итого:	17566	452	140

*Данные отличаются от наших за счет Партии «Справедливый мир» и незарегистрированных организаций.

Разумеется, приведенные данные не совсем репрезентативны: многие партийные кандидаты будут выдвигаться от партийных организаций. Кроме того, здесь не учтены

инициативные группы, созданные представителями незарегистрированными структурами, а также оппозиционными общественными объединениями. Вместе с тем таблица позволяет сделать определенные выводы.

Регион/партия	ОПП	БХД	Проф	БСДП	БНФ	Рух	Зеленые	ПСП	
Минск	27/2	-/6	-	10/1	15/1	8/8	-/1	-	60/19
Брест	-/4	-/1	-	6/13	8/2	-/6	-	-	14/26
Витебск	1/3	-/3	-	-	9/2	-/1	-	-/2	10/11
Гомель	9/6	-	-	-	-	-/2	-	-	9/8
Гродно	3/1	3/3	-	1/3	-/7	-	-	-	7/14
Могилев	15/6	5/8	2/2	0/2	-/2	-	-	-	22/20
Минская обл.	0/2	0/1	-	0/4	7/5	-	-	-	7/12
Итого:	55/24	8/22	2/2	17/23	39/19	8/17	-/1	-/2	129/110

Во-первых, все заявления о регистрации, поданные от оппозиционных партий – удовлетворены. (На выборах 2014 года из заявленных 188 инициативных групп было зарегистрировано только 164).

Во-вторых, отмечается активность провластных партий, которые ранее использовались разве что для выдвижения в состав комиссий. Если на прошлых выборах они зарегистрировали 116 инициативных групп, то на этих – уже 335. Вполне возможно, что на это повлияли активные слухи о предстоящем переходе с мажоритарной на смешанную избирательную систему.

Интегрированные данные по выдвижению в комиссии и регистрации инициативных групп в разрезе регионов и субъектов кампании «Право выбора»:

*Числитель – выдвинуто в участковые комиссии, знаменатель – зарегистрировано инициативных групп.