

по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

Промежуточный отчет №2
за период 18 октября - 11 ноября 2019 г.

ВЫВОДЫ

1. Избирательная кампания 2019 года проходит достаточно вяло, что объясняется отсутствием настоящей состязательности участников выборов, а также значительным количеством дискриминационных правил и ограничений, накладываемых на участников.
2. За период после предыдущей кампании в Избирательный кодекс и правоприменительную практику не было внесено никаких изменений.
3. Процесс обжалования отказов в регистрации кандидатов в депутаты закончился практически безрезультатно, подтвердив неслучайный характер этих отказов.
4. Агитационная кампания ведется в условиях постоянного прессинга в отношении оппозиционных кандидатов и отсутствия какой-либо заинтересованности со стороны большинства кандидатов от власти.
5. Власть прибегает к постоянной цензуре более или менее острых выступлений в СМИ, произвольно толкуя при этом статьи 47 и 75 ИК РБ.
6. Использование социальных сетей, независимых сайтов позволяют оппозиционным кандидатам доносить свои программные положения до избирателей.
7. Действующая власть обеспокоена активностью независимых наблюдателей, прежде всего кампании «Право выбора» и пытается нейтрализовать возможные негативные последствия для себя с помощью «наблюдательного спама».
8. Совет Республики формируется на безальтернативной основе, из числа руководителей достаточно высокого уровня.
9. Новым явлением стало появление среди кандидатов представителей социальных групп, ранее избегавших всякой ассоциации с политическими партиями.

12.11.2019 г.

Кампания «Право выбора-2019» осуществляет долгосрочное и краткосрочное наблюдение на всех этапах избирательной кампании по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

Долгосрочное наблюдение осуществляется силами секретариата кампании, а также представителей организаций-участников кампании - Партии БНФ, Оргкомитета партии Белорусская Христианская Демократия (БХД), Белорусской социал-демократической партии (Грамада) (БСДП), Движения «За свободу», Объединённой гражданской партии (ОГП), Белорусской партии «Зелёные», Оргкомитета Партии Свободы и Прогресса (ПСП), Профсоюза Радиоэлектронной промышленности (РЭП).

1. Общая характеристика избирательной кампании.

В общем и целом не ощущается настоящего накала предвыборной борьбы, что вполне понятно в условиях отсутствия честных и прозрачных выборов. Кандидаты от власти в большинстве своем либо уверены в результатах подсчета голосов, либо знают о том, что являются спарринг-партнерами будущих депутатов, что не стимулирует к активному

ведению кампании. Чтобы оживить процесс, руководство ЦИК приурочило к парламентской кампании ряд мероприятий. Так 17-18 октября 2019 г. в г. Минске прошла Международная конференция «Институт выборов как механизм легитимации публичной власти» для дипломатического корпуса и представителей ЦИКов стран СНГ. Судя по всему, опыт проведения выборов в Беларуси востребован на просторах содружества. 6 ноября - прошла встреча председателя ЦИК Л.М. Ермошиной и секретаря Е.Н. Дмухало с дипкорпусом. Наиболее интересным моментом, было информирование дипкорпуса о нововведениях в процессе голосования. Однако эти мероприятия не нашли широкого освещения в прессе.

2. Обжалование нерегистрации кандидатов в депутаты.

Как уже отмечалось в предыдущем отчете, основной причиной нерегистрации кандидатов в депутаты являлись претензии к качеству собранных подписей. Причем сами подписи кандидатам не предъявлялись не только комиссиями, вынесшими отказ, но и вышестоящими комиссиями. По данным Центризбиркома в вышестоящие комиссии было подано 60 заявлений, в суды 14. Удовлетворено комиссиями одно заявление, судами также одно. Характерно, что одним из тех, чья жалоба была удовлетворена, был председатель ассоциации инвалидов-колясочников Евгений Шевко. Похоже на его счет было отдельное указание, поскольку ему, в отличие от других, суд разрешил переписать подписи, признанные комиссией недействительными, что позволило ему доказать свою правоту. Зачастую процесс обжалования напоминал урок чистописания. Несмотря на то, что подписанты подтверждали свои подписи в подписных листах, окружкомы доказывали несоответствие некоторых букв паспортным данным подписантов. В частности не смогла отстоять свои подписные листы в областной комиссии и областном суде противница строительства аккумуляторного завода в Бресте Елена Макаревич.

3. Агитационная кампания и давление на кандидатов в депутаты.

Правовое регулирование предвыборной агитации.

В соответствии со ст. 45 Избирательного кодекса, гражданам Беларуси, политическим партиям, другим общественным объединениям, трудовым коллективам, доверенным лицам кандидатов предоставляется право свободного и всестороннего обсуждения предвыборных программ кандидатов в депутаты, их политических, деловых и личных качеств. Предоставляется возможность проведения агитации за или против кандидата на собраниях, митингах, в СМИ, а также во время встреч с избирателями. В агитации не имеют права принимать участие граждане других стран.

Ст. 47 Избирательного кодекса устанавливает ограничения на проведение агитации.

Ст. 75 практически дублирует ст. 47.

Финансирование предвыборной агитации

В соответствии со ст. 48/1 Избирательного кодекса, кандидаты в депутаты с момента регистрации могут формировать избирательные фонды для финансирования расходов по избирательной кампании. Следует отметить, что в отличие от выборов Президента, эти фонды не могут быть созданы на этапе выдвижения кандидатов и работы инициативных групп, что значительно сокращает период возможного использования средств фонда.

Источниками формирования избирательного фонда кандидата в депутаты являются: собственные денежные средства кандидата в депутаты, пожертвования. Общий размер фонда не может превышать 1000 базовых величин.

В целях предвыборной агитации кандидаты используют практически весь арсенал разрешенных способов. Это теле- и радиовыступления, теледебаты, публикации в региональной и республиканской прессе программных документов, проведение встреч с избирателями и предвыборных пикетов.

Там, где кампании ведутся активно, они вынуждают власть принимать соответствующие меры, вновь и вновь нарушая избирательное законодательство.

«Со времени предыдущих парламентских выборов в Избирательный кодекс не вносились изменения, а недавние поправки в другие законодательные акты ввели новые процедуры проведения собраний и ограничения в отношении сетевых средств массовой информации, — говорится в отчете наблюдательной миссии БДИПЧ ОБСЕ, опубликованном 7 ноября. — Предыдущие рекомендации БДИПЧ, в том числе относящиеся к несбалансированному составу избирательных комиссий, ограничениям в отношении прав кандидатов и недостаточным гарантиям прозрачности процессов голосования и подсчета голосов, остаются без внимания».

Важнейшей проблемой стал невыпуск в эфир положенных по закону телевыступлений кандидатов в депутаты без объяснения причин.

Так, телекомпания не пустила в эфир выступления двух членов Объединенной гражданской партии — Владимира Непомнящих (№33) и Ирины Давидович (№54) (говорили о намерении начать процедуру импичмента Лукашенко), а также члена партии БНФ Михаила Бондаренко (№42) (призывал Лукашенко уйти с поста президента). Кандидат в депутаты ПП НС Владимир Непомнящих, выступление которого не пустили в эфир из-за слов об импичменте Александру Лукашенко, выступил с этим тезисом на теледебатах. Большинство членов Наблюдательного совета по контролю над соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации, образованного на период подготовки и проведения выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва и возглавляемого первым заместителем Министра информации П.Н.Легким, сочли причины не выпуска в эфир уважительными. Хотя «призывов к насильственному изменению конституционного строя, нарушению территориальной целостности Республики Беларусь оскорблений и клеветы в отношении должностных лиц Республики Беларусь», что предусмотрено ст. 47 ИК РБ, там, безусловно, не было. В дальнейшем не были выпущены в эфир выступления кандидатов от ОГП видеоблогера Н. Масловского (№104) и руководителя партии Н.Козлова (№105). Причины те же. Впрочем, многие кандидаты распространили запись своего выступления, несмотря на запрет, и пока не были за это наказаны за исключением кандидата И. Давидович, которая получила предупреждение от окружной комиссии. К тому же, в отличие от того, что происходило

во время предыдущей электоральной кампании, сотрудники телекомпаний не стали добиваться от администрации YouTube и соцсетей блокирования таких записей.

Кроме того, большинство оппозиционных кандидатов, выступления которых все-таки попали в эфир, креативно использовали предоставленную возможность. Главный редактор еженедельника «БелГазета» Кирилл Живолович (№94), в своем пятиминутном агитационном выступлении зачитал предвыборную программу кандидата в президенты Александра Лукашенко образца 1994 года вместо своей. Кандидат в депутаты Палаты представителей сопредседатель оргкомитета по созданию партии «Белорусская христианская демократия» Ольга Ковалькова (№103) во время своего предвыборного выступления на телевидении выступила против интеграции с Россией. «Мы уже забыли, кто такие настоящие депутаты. Это не безыдейные кивалы из сборной пенсионеров БССР, местечковые князьки или эскортницы», – заявил кандидат по столичному Коласовскому избирательному округу № 106 руководитель БСДП (Грамада) Игорь Борисов. По его словам, в парламент должны попасть люди, которые «должны быть не только коммунальщиками в своих округах», но и люди, благодаря которым «должно меняться качество жизни в каждой семье».

Большим подспорьем для кандидатов стали тематические онлайн-дебаты, организованные сайтом «Naviny.by». В трех турах приняли участие 14 зарегистрированных кандидатов, в том числе ряд действующих.

Кандидатам в депутаты отказывают в публикации предвыборных программ в прессе. Две гомельские частные типографии отказались печатать предвыборные листовки кандидата в депутаты Палаты представителей от Объединенной гражданской партии Владимира Непомнящих, предположительно из-за того, что кандидат в депутаты изображен на ней в майке с надписью «За Беларусь без Лукашенко», а первой строкой программы идет требования импичмента президента. Кандидату М. Чемурако (№30) – пытались запретить слова "смена власти" в тексте в газету. Но после того, как вмешалось руководство партии – текст напечатали полностью.

Кандидату в депутаты из г. Бобруйска Александру Комару (№78) было отказано в печати листовок под предлогом внезапно испортившегося оборудования, о чем было сообщено в официальном письме. В этот же день (4 ноября 2019г.) окружная комиссия предложила А. Комару изменить формулировку одного из пунктов своей программы, сообщив, что в противном случае его программа не будет напечатана в местной газете.

Не была напечатана в газете «Звезда» программа Дианы Чернушиной (№101) под названием «25 вопросов к Александру Лукашенко» и в газете «Вечерний Минск» программа Николая Козлова. У Председателя ОГП Н. Козлова на свой вкус отредактировали фото на общем плакате, а также текст краткой биографии, убрав

оттуда и место рождения, г. Несвиж, и все, что связано со службой на территории Беларуси, сделав из него, фактически, российского офицера.

Следует отметить, что при публикации общих плакатов, предусмотренных избирательным кодексом, данные представленные кандидатами редактируются комиссиями (или еще кем-то) абсолютно произвольно, из текстов выбрасываются целые куски.

Активно используются пикеты с различной тематикой: экономическая ситуация в стране, отсутствие честных и свободных выборов, перспективы будущей президентской кампании. На площади Свободы в центре Минска за зданием ратуши вечером 8 ноября прошли коллективные пикеты оппозиционных кандидатов в депутаты, а также встреча, собораться на которую приглашал Телеграм-канал Nexta, в которых приняли участие по разным данным от 500 до 1500 человек. Новым явлением стало проведение совместных пикетов кандидатов в депутаты от Правоцентристской коалиции. 10 ноября такой пикет был проведен в Гомеле. Планируются совместные пикеты в Минске.

Продолжилась порочная практика вынесения предупреждений и снятия с дистанции уже зарегистрированных кандидатов. По данным ЦИК утром 6 ноября в Беларуси насчитывалось 523 кандидата в депутаты Палаты представителей Национального собрания седьмого созыва. 29 кандидатов сняли свои кандидатуры самостоятельно. Причем «самостоятельно» - это понятие условное. На часть из них, которым не удалось отказать в регистрации, наверняка оказывалось давление. 10 кандидатов были лишены регистрации за якобы нарушения закона. Восстановиться удалось только двоим, снятым, судя по всему, по ошибке. Среди лишенных регистрации последний представитель противников аккумуляторного завода, представитель ОГП Владимир Мороз (№4), снятый накануне заявленного на 3 ноября большого митинга. Был снят с регистрации представитель БХД Дмитрий Казакевич (№94), а также кандидаты в депутаты от партии БНФ Арсений Чигирь (№79), Павел Юхневич (№103), Ольга Николайчик (№109) и Артем Черняк (№110).

Оппозиционные кандидаты и кандидаты от власти находятся в заведомо неравных условиях. Против первых используются всевозможные способы давления и дискредитации. В самый разгар избирательной кампании власть вдруг озаботилась состоянием здоровья кандидата Ирины Давидович и потребовала срочно пройти диспансеризацию, угрожая сообщением на работу. Неизвестные распространяли листовки, принадлежащие якобы Н. Масловскому. Тут же появились «неравнодушные граждане», и Масловский был вызван на заседание окружной комиссии. При этом информация самого Масловского о распространении листовок кандидатов М. Василевич и Г. Насевич без выходных данных, что является грубым нарушением законодательства, во внимание принята не была. Точно также избирательная комиссия проигнорировала

факт неправильного указания места работы у кандидата А. Савиных (№96), хотя оппозиционных кандидатов не регистрировали и наказывали за меньшие нарушения

Ничем иным, кроме попытки запугивания, нельзя назвать и действия могилевской милиции, которая 27-го октября переписала паспортные данные участников оппозиционного пикета. Сотрудники милиции сорвали работу журналистов немецкой телекомпании ARD, которые планировали освещать предвыборную акцию вечером 8 ноября на площади Свободы в Минске.

«Это был первый серьезный инцидент с задержанием журналистов во время избирательной кампании», — отмечается в заявлении Белорусской ассоциации журналистов (БАЖ). Как рассказал пресс-службе БАЖ немецкий журналист Дэмиан фон Остен, который имеет официальную аккредитацию МИД Беларуси, сначала сотрудники милиции приказали журналистам покинуть площадь Свободы, а потом задержали их, а также машину с водителем и телевизионным оборудованием. Позднее журналистов освободили, а водитель вместе с машиной и техникой два с половиной часа продержали в Центральном РУВД, сообщает *БелаПАН*.

Также двое неизвестных разбили звукоусиливающую аппаратуру на коллективном пикете 8 ноября. Свидетелем злостного хулиганства стали десятки присутствующих, оно зафиксировано на видео, однако никаких мер правоохранительными органами предпринято не было, уголовного дела по факту правонарушения возбуждено не было. Оппозиционные кандидаты планируют обжаловать бездействие милиции в прокуратуру.

На фоне абсолютно безликой кампании основной массы провластных кандидатов бросаются в глаза попытки некоторых из них внести современные мотивы. (Музыкальный клип Игоря Марзалюка). И не важно, что текст клипа расходится с реальной деятельностью Марзалюка-депутата.

Вновь выдвинувший свою кандидатуру в парламент действующий депутат Палаты представителей Игорь Марзалюк (№84) на встрече с избирателями анонсировал референдумы по изменению Конституции для перераспределения властных полномочий, внедрения пропорциональной системы выборов, реформы административно-территориального деления. Непонятно, был ли он уполномочен на такие заявления.

Еще одна новация нынешних парламентских выборов это создание аккаунтов в соцсетях у провластных кандидатов. Обычно агитационная кампания последних ограничивалась появлением на телеэкране и в газетах, живого общения они обычно избегали, за исключением специально организованных встреч в закрытых помещениях. Теперь это правило нарушено, и у некоторых кандидатов, например Андрея Савиных, Валерия Воронцового (№94), получается вполне живое общение с пользователями соцсетей. На

встречи в закрытых помещениях избирателей собирать все сложнее, об этом свидетельствует фотография, опубликованная А. Савиных в фейсбуке.

4. Подготовка наблюдателей.

Сразу после окончания регистрации кандидатов в депутаты были начаты тренинги для наблюдателей. Всего было проведено 79 тренингов, на которых подготовлено 930 наблюдателей. По результатам тренингов определено, что сплошное наблюдение в течение 6 дней будет осуществляться на 379 участках на 10 избирательных округах. На каждом из участков будут аккредитованы не менее двух наблюдателей.

По сведениям ЦИК власть также активно готовится к наблюдению. По состоянию на 4 ноября комиссиями разных уровней аккредитовано 17 342 наблюдателя, или почти по три наблюдателя на участок. Основная цель

СВЕДЕНИЯ

о наблюдателях, аккредитованных избирательными комиссиями

Субъекты, направившие наблюдателей	Количество наблюдателей, аккредитованных комиссиями			
	террито риальны ми	окружным и	участков ыми	ИТОГО
граждане путем подачи заявлений	9	56	679	744
трудовые коллективы		3	479	482
политические партии:				
Белорусская аграрная партия			27	27
Белорусская социально- спортивная партия			14	14
Коммунистическая партия Беларуси	2	44	383	430

Либерально-демократическая партия		2		3
Республиканская партия			5	5
Республиканская партия труда и справедливости	1	5	121	127
другие общественные объединения:	31	632	14 849	15 516
Белая Русь	6	112	2 694	2 813
Белорусский республиканский союз молодежи	7	111	3 231	3 350
Белорусский союз женщин	2	76	1 716	1 795
Белорусский фонд мира	1	40	448	489
Белорусский Хельсинкский Комитет	3	37	5	46
Белорусское общественное объединение ветеранов	2	77	2 173	2 252
Профессиональные союзы	7	118	4 138	4 263
иные общественные объединения	3	61	444	508
ВСЕГО	43	742	16 557	17 342

этих наблюдателей писать благодарственные письма соответствующим комиссиям и свидетельствовать против независимых наблюдателей в прокуратуре.

5. Выборы в Совет республики.

7 ноября определились 56 членов Совета Республики седьмого созыва. Они были избраны на заседаниях депутатов местных советов базового уровня. Выборы проходили на безальтернативной основе. Каждая из шести областей и город Минск выдвинули в Совет Республики по восемь кандидатов. Интересно, что все избранные являются руководителями областного или, в крайнем случае, районного уровня, среди них нет ни одного инженера, учителя, врача и т.д. Еще восемь человек должен определить лично Лукашенко.

6. Молодежь и другие непартийные активисты на выборах.

Из новых явлений нынешней парламентской кампании можно отметить появление среди кандидатов в депутаты представителей неформального объединения «Молодежный блок» и движения матерей за смягчение статьи 328 УК РБ (незаконный оборот наркотических средств). Учитывая негативный опыт тех, кто пытался идти сбором подписей, они воспользовались партийным выдвижением. Матери выдвигались от Объединенной гражданской партии, а молодежь - от Белорусской социал-демократической громады.

«Молодежный блок» состоит из активистов ряда инициатив, в частности #учебаважнее (выступает против закона об отмене отсрочек от службы в армии), “Задзіночання беларускіх студэнтаў” (неформальное студенческое объединение) и Legalize Belarus (инициатива за декриминализацию и смягчение наказания по антинаркотическим статьям Уголовного кодекса).

Восемь активистов «Молодежного блока» были выдвинуты от партии «Белорусская социал-демократическая Грамада»: Алана Гебремариам – по 98-му округу, Данила Лаврецкий – по 95-му, Евгений Караулов – по 105-му, Никита Краснокутский – по 110-му, Алексей Лазарев – по 108-му, Станислав Шашок – по 99-му (все – Минск), Михаил Воронцов – по 85-му (Могилев), Владислав Сыса – по 3-му (Брест). Регистрацию последнего отменил Центризбирком на основании того, что Сыса, являясь студентом польского вуза не проживал постоянно на территории РБ. Кандидаты в депутаты неформального объединения «Молодежный блок» представили законопроекты об отсрочках от армии, отмене распределения и декриминализации незначительных объемов наркотических веществ.

Кампания «Право Выбора-2019» объединяет восемь политических и гражданских структур: Партию БНФ, Белорусскую Христианскую Демократию (БХД), Белорусскую социал-демократическую партию (Грамаду) (БСДП), ППОО «Движение «За свободу», Объединённую гражданскую партию (ОГП), Белорусскую партию «Зелёные», оргкомитет Партии Свободы и Прогресса (ПСП), профсоюз Радиоэлектронной промышленности (РЭП).

Главной целью кампании является защита реального волевыявления граждан через предотвращение нарушений законодательства на всех стадиях избирательной кампании, фиксацию нарушений и оперативное реагирование на нарушения закона.