

по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

---

Промежуточный отчет №3 Досрочное голосование  
за период 12 ноября - 16 ноября 2019 г.

## ВЫВОДЫ

1. Досрочное голосование использовалось для безусловного преодоления 50% барьера явки на избирательные участки. Для этого применялись два основных способа: принуждение к досрочному голосованию (студентов, учащихся, лиц, проживающих в общежитиях, членов трудовых коллективов или их частей, проживающих на территории участка), а также прямые фальсификации числа проголосовавших, когда цифры участковой избирательной комиссии (УИК) в разы отличались от данных подсчета наблюдателей. В ряде случаев при участии или прямом содействии членов УИК посторонним лицам предоставлялась возможность незаконного контроля проголосовавших досрочно лиц.
2. Ящики для голосования хранятся в ненадлежащих условиях. Руководители УИК пользуются тем, что ни ИК РБ, ни методические указания не содержат прямой нормы, регулирующей порядок хранения ящика для бюллетеней во время дневного перерыва, а также ночью.
3. Наблюдателями Кампании «Право выбора» зафиксированы случаи голосования на участке лиц, не проживающих на территории, закрепленной за участком.
4. УИК создавали препятствия независимым наблюдателям, выразившиеся в не предоставлении места для наблюдения, отказе давать информацию о количестве избирателей на участке, не вывешивании протоколов о результатах голосования за день.
5. Отмечалось агрессивное отношение руководства УИК к наблюдателям Кампании, выразившееся в отказах от аккредитации, лишения аккредитации по самым минимальным поводам и без повода.

17.11.2019 г.

Кампания «Право выбора-2019» осуществляет долгосрочное и краткосрочное наблюдение на всех этапах избирательной кампании по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

Долгосрочное наблюдение осуществляется силами секретариата кампании, а также представителей организаций-участников кампании - Партии БНФ, Оргкомитета партии Беларуская Хрысціянская Демократыя (БХД), Беларуской социал-дэмакратычнай партыі (Грамада) (БСДП), Движения «За свободу», Объединённой гражданской партии (ОГП), Беларуской партыі «Зелёные», Оргкомитета Партии Свободы и Прогресса (ПСП), Профсоюза Радиоэлектронной промышленности (РЭП).

### 1. Общая характеристика этапа досрочного голосования.

Наблюдатели Кампании «Право выбора» осуществляют сплошное наблюдение на 9 округах и 319 избирательных участках (8,2% от общего количества округов). Из них по

по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

---

два округа в Минске и Могилеве и по одному округу в Бресте, Витебске, Гомеле, Гродно и Бобруйске. За каждым участком закреплено по два наблюдателя. Все наблюдатели прошли соответствующее обучение, сдали тест и получили «Рабочую тетрадь наблюдателя».

## 2. Правовое регулирование досрочного голосования.

Досрочное голосование регулируется ст. 53 Избирательного кодекса Республики Беларусь. Избиратель, не имеющий возможности в день выборов, референдума находиться по месту своего жительства, вправе не ранее чем за пять дней до выборов в условиях, исключающих контроль за его волеизъявлением, заполнить в помещении участковой комиссии бюллетень и опустить его в опечатанный отдельный ящик для голосования избирателей, которые будут отсутствовать в день проведения выборов по месту их жительства. Официального подтверждения причин невозможности избирателя прийти в помещение для голосования в день выборов, референдума не требуется.

Досрочное голосование осуществляется с 10 до 14 часов и с 16 до 19 часов в присутствии не менее двух членов участковой комиссии. В первый день досрочного голосования ящики для голосования пломбируются или опечатываются.

В период досрочного голосования ежедневно по окончании времени проведения голосования председатель или заместитель председателя участковой комиссии заклеивает прорезь для опускания бюллетеней в ящике для голосования листом бумаги. Председатель или заместитель председателя и член участковой комиссии ставят подписи на этом листе. Вскрытие прорези для опускания бюллетеней в ящике для голосования производится ежедневно перед началом досрочного голосования председателем или заместителем председателя участковой комиссии. При заклеивании и вскрытии прорези для опускания бюллетеней в ящике для голосования вправе присутствовать наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели, представители средств массовой информации. Хранение ящика для голосования обеспечивается председателем участковой комиссии.

В период досрочного голосования ежедневно председатель или заместитель председателя участковой комиссии составляет протокол, в котором указываются число бюллетеней, полученных участковой комиссией, число граждан, получивших бюллетени для голосования (в последний день досрочного голосования - общее число граждан, получивших бюллетени для голосования), число испорченных бюллетеней и число неиспользованных бюллетеней. Протокол подписывается председателем или заместителем председателя и членом комиссии. Копия протокола вывешивается для всеобщего ознакомления в помещении участковой комиссии.

При получении бюллетеня избиратель собственноручно расписывается в списке граждан, имеющих право участвовать в выборах, и указывает дату досрочного голосования.

## 3. Ход досрочного голосования и основные нарушения

### Аккредитация наблюдателей

по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

---

Перед началом досрочного голосования наблюдатели Кампании «Право выбора» должны были пройти аккредитацию и подать письменное предложение об открытом и гласном подсчете голосов<sup>1</sup>. Однако уже на этом этапе наблюдатели столкнулись с рядом затруднений. Так, троим наблюдателям было отказано в аккредитации. На участке 51/38 отказ мотивировали отсутствием печати партийной организации ОГП на направлении, продемонстрировав незнание закона. Несколько человек не смогли своевременно получить аккредитацию из-за того, что избирательные участки были закрыты в то время, когда они должны были работать. Это касается участков 3/12, 3/37, 51/38, 84/5, 3/21<sup>2</sup>. Судя по всему, независимые наблюдатели - это главное зло для Центризбиркома, поэтому он продолжает их упорно игнорировать. Так по данным ЦИК на 15 ноября среди зарегистрированных наблюдателей 4 представителя партии БНФ и 5 - ОГП. Другие партии не представлены вообще. Стабильным остается число наблюдателей, лишенных аккредитации. В этот раз, за период досрочного голосования лишен аккредитации 21 наблюдатель, в том числе 3 человека на 107-м округе, в 2016 году их было 23. Что касается письменного предложения, то на участке 106/545 его просто отказались принять и зарегистрировать, как того требует закон, а на участке 106/516 добавили, что определение формата подсчета голосов не входит в компетенцию участковых комиссий.

#### Принуждение к досрочному голосованию Определение численности проголосовавших

Одной из основных задач наблюдателей кампании «Право выбора» на участках являлся подсчет проголосовавших. При этом, согласно нашей инструкции подсчет должен вестись в момент опускания бюллетеня в ящик для голосования. В течение всего периода досрочного голосования наблюдатели становились свидетелями появления на участках целых коллективов. Это были, прежде всего, студенты, учащиеся, рабочие, проживающие в общежитиях. На условиях анонимности они сообщали наблюдателям, что их принуждают приходить на участки досрочно. Некоторые факты такого принуждения стали широко известными благодаря публикациям в интернете (см.: <https://youtu.be/B5BSh0ry9yo>). Аналогичные факты обнародовал по БНТУ телеграм-канал «Выборы.Беларусь». Гродненских студентов на досрочное голосование загоняли угрозами распределить в Островец или перевести в группы к туркменам. 14 ноября, комментируя информацию о загоне студентов на участки, глава Центризбиркома Лидия Ермошина заявила, что: мол, это просто «агитация за участие в выборах. Это воспитание инфантильного молодого поколения. Из них делают настоящих, ответственных граждан». Надо полагать, следующим шагом такого воспитания станет введение административной или уголовной ответственности за уклонение от участия в голосовании. Премьер-министр Беларуси Сергей Румас вместе с супругой Жанной решили личным примером вдохновить «инфантильную молодежь» и 16 ноября приняли участие в досрочном голосовании. Их примеру последовала и председатель ЦИК Лидия Ермошина.

---

<sup>1</sup> Открытый и гласный подсчет голосов предполагает такой порядок, когда один из членов комиссии демонстрирует каждый бюллетень каждому члену комиссии и каждому наблюдателю с тем, чтобы каждый мог лично убедиться в волеизъявлении избирателя.

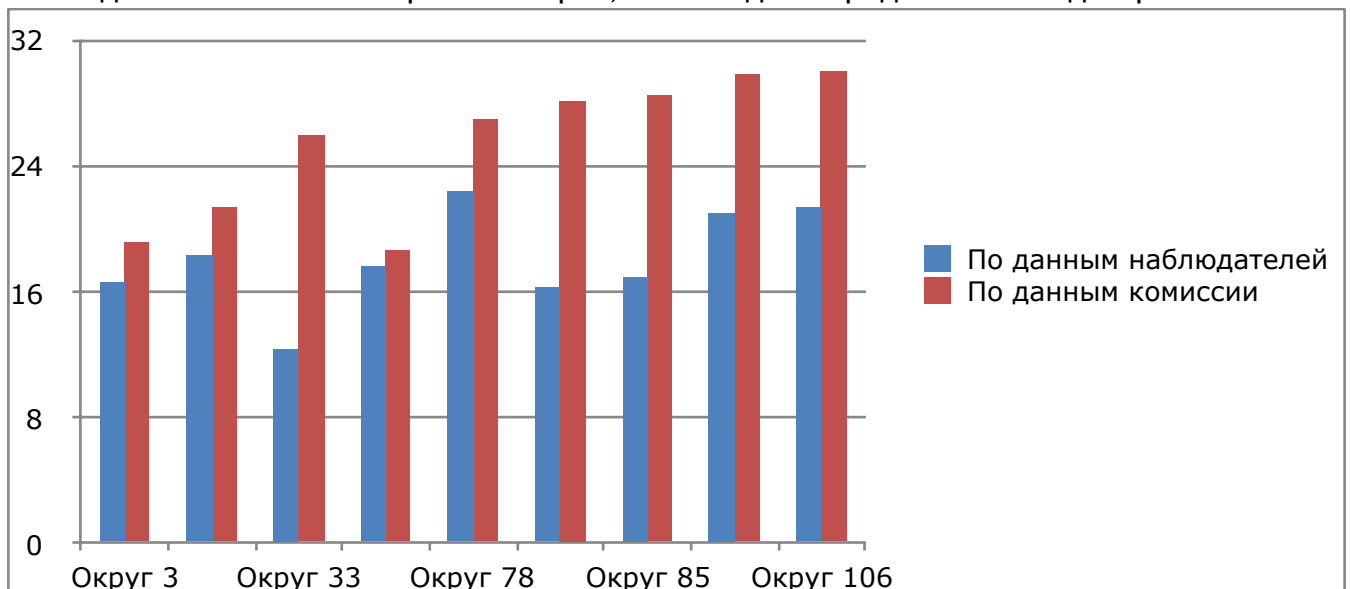
<sup>2</sup> Здесь и далее первая цифра обозначает номер округа, а вторая номер участка для голосования.

по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

Вообще, судя по всему, власти сильно озабочены явкой избирателей на участки для голосования. Согласно ст. 82 ИК РБ «Выборы признаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более половины избирателей округа, включенных в списки граждан, имеющих право участвовать в выборах». Поэтому там, где возможно, избирателей принудительно загоняют на участки. Там, где такой возможности нет, используется вброс бюллетеней и прямая фальсификация количества проголосовавших. Наблюдатель кампании «Право выбора» Юрий Воценчук (3/37) снял на видео попытку вбросить несколько бюллетеней (впоследствии лишен аккредитации), (см.: [https://youtu.be/Shf\\_tpnz5Dg](https://youtu.be/Shf_tpnz5Dg)). Для этой же цели используются и манипуляции со списочной численностью избирателей. Если на большинстве наблюдаемых участков разница между первым и последним днем досрочного голосования колеблется от нуля до одного-двух десятков, то на некоторых отличие составляет несколько сотен.

Постоянно растут расхождения в количестве проголосовавших. Так, на 15 участках, расположенных в 33(Гомель), 84, 85 (Могилев), 103 (Минск) округах расхождение между данными наблюдателей и УИК составляет более 500 (!) человек.

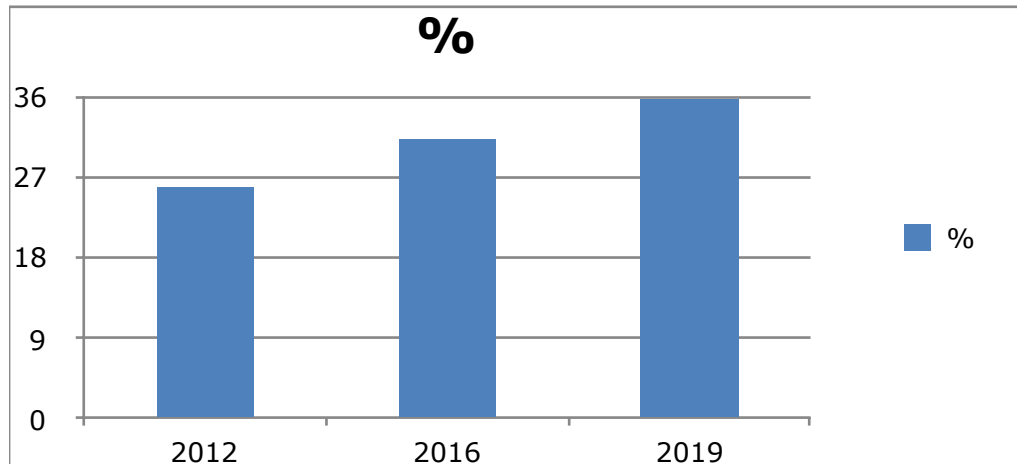
Общие сведения о проценте проголосовавших на округах, где осуществляется наблюдение кампанией «Право выбора», за пять дней представлено в диаграмме:



По данным Центризбиркома за весь период досрочного голосования на участки пришли 35,77% избирателей.

по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

### Сравнительные данные об участниках досрочного голосования



#### Агитационная кампания и снятие кандидатов

Белорусское избирательное законодательство не предполагает ограничений на проведение агитационных мероприятий во время досрочного голосования. Благодаря этому оппозиционные кандидаты получили возможность провести в последние дни ряд достаточно громких мероприятий, на которые власть отреагировала достаточно жестко.. Агитационный пикет восьми оппозиционных кандидатов в депутаты прошел 15 ноября на площадке у гипермаркета «Евроопт» в Гомеле. Пикет продолжался четыре часа – с 16 до 20 часов. На пике мероприятия, около 17 часов, присутствовало до 300 человек. Своеобразными ведущими были блогеры каналов «Страна для жизни» и «МозгОН». Кроме гомельских кандидатов Татьяны Каневской, Владимира Непомнящих, Юлии Ганисевской, Елены Давыдовой и Василия Романова на пикете присутствовали кандидаты из Жлобина Галина Каян, Речицы – Татьяна Ласица и Светлогорска – Андрей Смоленчук. Должен был присутствовать и кандидат в депутаты фермер Юрий Ганцевич. Но его задержали сотрудники ГАИ – он ехал на пикет на тракторе, вез звукоусиливающую аппаратуру и козу. На помощь фермеру поехали доверенные лица кандидата в депутаты Елены Давыдовой, но они также были задержаны милицией и, по словам Давыдовой, избиты. На момент проведения пикета во всем квартале было отключено уличное освещение. В итоге мероприятие проходило лишь с подсветкой автомобильными фарами. Более ста человек собрались на площади Свободы в Минске на анонсированную кампанией «Европейская Беларусь» акцию «Встреча свободных людей» в рамках агитационных пикетов оппозиционных кандидатов в депутаты. В это же время, с 18 до 20 часов, на столичной улице Зыбицкой прошла предвыборная акция кандидатов в депутаты, представляющих «Молодежный блок». Она имела формат свободного микрофона, выступали также музыканты.

К числу агитационных мероприятий можно отнести и сбор подписей под петицией кандидата в депутаты от Белорусской социал-демократической партии

по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

---

(Грамада) Анны Канюс за отставку Лидии Ермошиной, опубликованной на сайте [change.org](http://change.org), который начался 15 ноября.

Продолжилась порочная практика снятия с регистрации оппозиционных кандидатов. Так 12 ноября была отменена регистрация кандидата по Заславскому 77 избирательному округу Ольги Белевцовой, основанием стали три заявления «неравнодушных граждан» о нарушениях при проведении встреч с избирателями. 15 ноября регистрации лишился кандидат от Объединенной гражданской партии по 78 округу Александр Комар. При этом причиной снятия стали «ненадлежащие действия» его доверенных лиц. В знак протеста против отсутствия честных выборов сложил с себя полномочия кандидата в депутаты член ОГП и активист Движения «За свободу» гомельчанин Владимир Кацора. Всего за период с 18 октября по 16 ноября регистрации лишились 15 кандидатов, еще 34 человека добровольно от казались от участия в кампании.

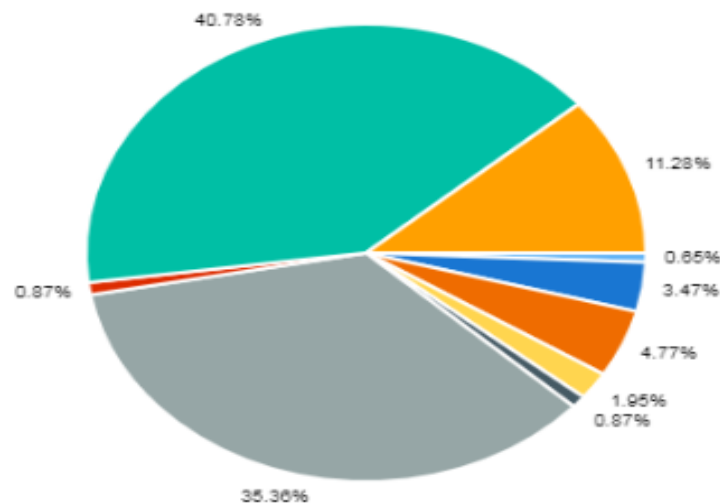
#### Другие нарушения в ходе досрочного голосования

Всего за пять дней досрочного голосования наблюдателями Кампании «Право выбора» было зафиксировано 461 нарушение порядка голосования и подано 281 жалоба в участковые и окружные избирательные комиссии. Кроме нарушений, рассмотренных в предыдущих разделах, встречались следующие нарушения. С самого начала голосования наблюдатели на разных округах фиксировали факт необеспечения сохранности ящиков для голосования, которые зачастую оставались не только днем, но и на ночь в неопечатанных помещениях. Но даже если помещения и опечатывались, это не гарантировало сохранность бюллетеней. Так вечером 12 ноября наблюдатель кампании Сергей Веремеенко (51/11) сфотографировал перевернутый вниз головой государственный флаг. Каково же было его удивление, когда утром следующего дня при снятии печати с помещения он обнаружил тот же флаг уже в нормальном положении. По факту проникновения в опечатанное помещение была подана жалоба. В некоторых случаях не вывешивались протоколы результатов за день или вывешивались с опозданием. Некоторые председатели УИК, в нарушение закона отказывались предоставлять необходимые данные наблюдателям. Имело место также размещение (или попытка размещения) агитационных материалов на участке, фиксировалось отсутствие председателя (заместителя председателя) комиссии при опечатывании ящика для голосования. На участке 419 в г. Минске два члена комиссии и наблюдатель от профсоюзов внесли свое ноу-хау в избирательный кодекс. Они «открепились» от участка по месту своего проживания и проголосовали на участке, где находились. То что в Беларуси нет процедуры открепления их не смутило.

по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

Вот как выглядит распределение нарушений по типу за все дни досрочного голосования.

Всего зафиксировано нарушений - 461, из них -



- Отказ в аккредитации наблюдателя 3 (0.65%)
- Лишение наблюдателя аккредитации (удаление из помещения для голосования) 16 (3.47%)
- Отказ комиссии в предоставлении информации по просьбе наблюдателя 22 (4.77%)
- Невозможность осуществлять наблюдение 9 (1.95%)
- Принуждение избирателей к досрочному голосованию 4 (0.87%)
- Председателем участковой комиссии не обеспечено надлежащее хранение ящика досрочного голосования 163 (35.36%)
- Невывешивание копии протокола в положенные сроки 4 (0.87%)
- Несоответствие количества проголосовавших в протоколе комиссии данным наблюдателя 188 (40.78%)
- Другое 52 (11.28%)

Расхождение между количеством нарушений и поданных жалоб объясняется тем, что на повторяющиеся нарушения жалоба подавалась только один раз.

Кампания «Право Выбора-2019» объединяет восемь политических и гражданских структур: Партию БНФ, Беларускую Христианскую Демократию (БХД), Беларускую социал-демократическую партию (Грамаду) (БСДП), ППОО «Движение «За свободу», Объединённую гражданскую партию (ОГП), Беларускую партию «Зелёные», оргкомитет Партии Свободы и Прогресса (ПСП), профсоюз Радиоэлектронной промышленности (РЭП). Главной целью кампании является защита реального волевыявления граждан через предотвращение нарушений законодательства на всех стадиях избирательной кампании, фиксацию нарушений и оперативное реагирование на нарушения закона.