

**КАМПАНИЯ «ПРАВО ВЫБОРА-2018»**  
**по осуществлению наблюдения в участковых комиссиях и на участках для**  
**голосования в ходе выборов депутатов местных советов 28-го созыва**

**Промежуточный отчет №3**

**Регистрация кандидатов в депутаты**

Кампания «Право выбора-2018» осуществляет долгосрочное наблюдение за ходом избирательной кампании во всех регионах Беларуси силами организаций, входящих в кампанию.\* Данный отчет является третьим документом, составленным по результатам долгосрочного наблюдения, и охватывает период регистрации кандидатов.

\*На данный момент кампания «Право Выбора» объединяет восемь политических и гражданских структур: Беларуский Народный Фронт (Партия БНФ), Беларускую Христианскую Демократию (БХД), Беларускую социал-демократическую партию (Грамаду) (БСДП), ППОО «Движение «За свободу», Объединённую гражданскую партию (ОГП), Беларускую партию «Зелёные», оргкомитет Партии Свободы и Прогресса (ПСП), профсоюз Радиоэлектронной промышленности (РЭП).

**Общие выводы:**

- Преобладающее большинство оппозиционных кандидатов было выдвинуто путем партийного выдвижения. Выдвижение путем сбора подписей практиковала незначительная часть претендентов. При этом, Многие претенденты, зарегистрировавшие инициативные группы, использовали сбор подписей для повышения узнаваемости претендента и затем дублировали свое выдвижение от партийных организаций. В некоторых случаях собранные подписи вообще не сдавались.
- Хотя провластные кандидаты, как и прежде, выдвигались в основном от производственных коллективов и путем сбора подписей, значительно возросла активность придворных партий.
- Выдвижение от политических партий для демократических кандидатов значительно упрощало процесс регистрации: большинство выдвинутых таким образом кандидатов были зарегистрированы, если не с первого раза, то после обжалования.
- Вопреки всем заверениям Центризбиркома, комиссии по-прежнему придирались к демократическим претендентам, отказывая им в регистрации по формальным основаниям, связанным с якобы недостоверными данными в декларациях о доходах и имуществе, или ошибках в протоколах.
- Если отказы в регистрации по партийному принципу во многих случаях удавалось обжаловать, то обвинения в недействительности собранных подписей, как правило, опровергнуть было значительно сложнее.

**Правовое регулирование регистрации кандидатов в депутаты**

Согласно избирательному кодексу кандидатов в депутаты местных советов можно выдвигать тремя способами: от политических партий, от трудовых коллективов и от граждан, путем сбора подписей.

Политические партии выдвигают кандидатов в депутаты решением соответствующего партийного органа.

Выдвижение кандидатов в депутаты местных Советов депутатов от трудовых коллективов организаций осуществляется на собраниях (конференциях) избирателей в трудовых коллективах.

Выдвижение кандидатов в депутаты областного, Минского городского Совета депутатов осуществляется трудовыми коллективами, расположенными на территории соответствующего избирательного округа, а кандидатов в депутаты районного, городского, поселкового, сельского Совета депутатов – трудовыми коллективами, расположенными на территории соответствующего местного Совета депутатов. Собрания (конференции) избирателей в трудовых коллективах организаций созываются администрацией организации как по собственной инициативе, так и по инициативе группы избирателей в количестве не менее 10 человек, работающих в организации. Собрания избирателей в трудовых коллективах по выдвижению кандидатов в депутаты могут проводиться:

- при выдвижении кандидатов в депутаты областного, Минского городского Совета депутатов – в коллективах, насчитывающих не менее 150 работающих;
- при выдвижении кандидатов в депутаты районного, городского (города областного подчинения) Совета депутатов – в коллективах, насчитывающих не менее 75 работающих;
- при выдвижении кандидатов в депутаты городского (города районного подчинения), поселкового, сельского Совета депутатов – в коллективах, насчитывающих не менее 20 работающих.

При сборе подписей лицо, предлагаемое для выдвижения кандидатом в депутаты местного Совета депутатов, должны поддержать избиратели, проживающие на территории избирательного округа, в количестве:

- в областной и Минский городской Совет депутатов – не менее 150;
- в районный, городской (города областного подчинения) Совет депутатов – не менее 75;
- в городской (города районного подчинения), поселковый и сельский Совет депутатов – не менее 20.

Согласно календарному плану, утвержденному ЦИК, регистрация кандидатов началась 9-го и закончилась 18 января 2018 года. Перечень документов, которые необходимо было представить для регистрации установлен статьей 66 Избирательного кодекса. В частности претенденты должны представить декларацию о доходах и имуществе по форме, утвержденной Советом Министров РБ. Все необходимые документы должны быть представлены до начала регистрации. При представлении лицом, претендующим на регистрацию кандидатом в депутаты в декларации сведений, не соответствующих действительности, в случае, если расхождения носят существенный характер, комиссия вправе отказать в регистрации. Перечень существенных расхождений приведен в Постановлении ЦИК 2012.12.2017 г. №49.

Решение окружной, территориальной избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидатом в депутаты местного Совета депутатов может быть обжаловано лицом, выдвинутым кандидатом в депутаты, в вышестоящую территориальную избирательную комиссию в трехдневный срок со дня принятия решения, а решение вышестоящей территориальной избирательной комиссии в тот же срок может быть обжаловано соответственно в областной, Минский городской, районный суд. Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным.

### **Процедура и результаты регистрации кандидатов в депутаты**

Проверка документов, представленных для регистрации кандидатов, осуществлялась окружными (территориальными, выполняющими функции окружных) избирательными комиссиями согласно обычной закрытой процедуре. Многим демократическим претендентам было отказано в регистрации по формальным основаниям. Судя по всему,

окружным комиссиям было дано указание максимально жестко подходить к проверке документов. Большая часть отказников обжаловала решение и во многих случаях жалобы были удовлетворены. Так по г. Минску после обжалования были зарегистрированы Коржаневская Галина (БХД), Кучук Дмитрий (БПЗ), Семененко Никита (Рух «За Свободу»). Все трое первоначально получили отказ из-за якобы неточностей в декларации. Вместе с тем, Виктору Янчуревичу (Рух «За Свободу»), у которого якобы были проблемы с подписями, не удалось добиться регистрации.

Результаты регистрации в разрезе регионов и организаций следующие:

**Таблица 1**

Регион	Рух «За Свободу»	БПЗ	ПСП	БХД	ПБНФ	ОГП	БСДП	РЭП	Всего
Гродно	1	0	0	3	9	5	1	1	19
Брест	4	0	0	1	3	9	25	0	42
Витебск	3	0	1	3	1	2	2	0	10
Минск	4	2	0	6	1	7	5	0	25
Минская обл.	0	0	0	1	4	1	11	0	17
Могилев	1	0	0	7	1	12	6	1	27
<b>Итого:</b>	<b>13</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>21</b>	<b>19</b>	<b>36</b>	<b>50</b>	<b>2</b>	<b>140</b>

Данные отличаются от данных ЦИК, так как многие непартийные претенденты, а также члены незарегистрированных партий выдвигались от зарегистрированных партийных структур.

Как уже отмечалось, сюрпризом нынешней избирательной кампании стало более активное использование провластных политических партий для выдвижения кандидатов в депутаты.

**Таблица 2. Кандидаты, выдвинутые политическими партиями на выборах 2014 и 2018 года**

Наименование партии	2014	2018
Белорусская аграрная партия	0	2
Белорусская патриотическая партия	3	3
Белорусская социально-спортивная партия	3	5
Коммунистическая партия Беларуси	253	317
Либерально-демократическая партия	125	224
Республиканская партия труда и справедливости	55	143
Социал-демократическая партия Народного Согласия	3	3
<b>Итого:</b>	<b>442</b>	<b>695</b>

Количество выдвинутых таким способом кандидатов выросло более чем в полтора раза по сравнению с 2014 годом. Это может свидетельствовать о все возрастающем стремлении властной вертикали перейти от мажоритарной избирательной системы к пропорциональной или, по крайней мере, смешанной системе.