

Кампания «Право выбора- 2020»
по осуществлению наблюдения в ходе выборов Президента Республики Беларусь

Промежуточный отчет №1

25 мая 2020 г.

Кампания «Право выбора-2020» осуществляет долгосрочное и краткосрочное наблюдение на всех этапах избирательной кампании по выборам Президента Республики Беларусь. Долгосрочное наблюдение осуществляется силами секретариата кампании и её региональных координаторов, а также представителей организаций-участников кампании. Всего предполагается представить четыре промежуточных отчета, а также финальный отчет. Данный отчет является первым из четырех и освещает этап формирования территориальных комиссий, а также регистрацию инициативных групп кандидатов в Президенты.

Основные выводы:

1. Следующий этап избирательной кампании — сбор подписей — будет проходить на фоне пандемии коронавируса, и собрать в таких условиях достаточное количество подписей без использования административного ресурса смогут далеко не все претенденты на высшую должность.
2. Достаточно эффективно ЦИК позаботилась о безопасности только чиновников, разрешив им минимизировать контакты с гражданами, указав на возможность проведения совместных заседаний президиумов Советов депутатов и исполкомов в отсутствие наблюдателей (в нарушение Избирательного кодекса). Для всех остальных участников по организации избирательного процесса, в том числе для членов комиссий, в решениях ЦИК ничего не говорится.
3. Требования по соблюдению рекомендаций Министерства здравоохранения по вопросам профилактики коронавирусной инфекции в отношении членов инициативных групп и наблюдателей не подкреплены финансированием из бюджета. Это может потребовать от претендентов на высшую должность понести дополнительные непредвиденные расходы, не связанные напрямую с избирательными процессами, а при невыполнении данных рекомендаций появляется угроза вынесения предупреждения им и их инициативным группам. Невыполнение данных рекомендаций наблюдателями может повлечь лишение аккредитации, что также не будет соответствовать Избирательному кодексу.
4. Кампания «Право выбора» настаивает на обеспечении условий для проведения кампании с соблюдением необходимых мер безопасности для всех участников избирательного процесса (полные требования кампании «Право выбора» по ссылке <https://pvby.org/be/news/obrashchenie-kampanii-pravo-vybora-k-organam-gosudarstvenoy-vlasti-belarusi>)
5. Поскольку, в соответствии с законодательством, формирование территориальных комиссий является прерогативой органов местной власти, уже на данном этапе избирательной кампании власти грубо нарушили принцип равенства прав политических партий и общественных объединений, независимо от их политической ориентации, на участие в организации и проведении выборов.
6. ТИК были сформированы почти исключительно из максимально лояльных к властям людей, готовых выполнить любой её приказ. Возможность обеспечить прозрачность и демократичность избирательных процедур комиссиями в таком составе вызывает большие сомнения.

7. Постоянный дискриминационный подход властей при формировании избирательных комиссий, снижает мотивацию участия и выдвижения в избирательные комиссии представителей от демократических (оппозиционных) партий и организаций.
8. Несмотря на то, что трансляция и размещение видеозаписи заседаний органов, которые образуют комиссии, не предусмотрено Избирательным кодексом, это несет положительный эффект для повышения осознания общественности о важности избирательных кампаний. Негативным моментом является запрет на присутствие на таких заседаниях лиц, которые имеют на это право в соответствии с Избирательным кодексом.
9. Из 55 заявлений о регистрации инициативных групп ЦИК приняла решение о регистрации только 15 групп. Нерегистрация инициативных групп с большего является политически-мотивированным решением и не способствует демократизации общества.

Общественно-политическая ситуация в стране накануне выборов.

Избирательная кампания 2020 года стартовала в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19; затяжного конфликта с Россией и относительного улучшения отношений с Европейским Союзом и Соединенными Штатами Америки; продолжающегося ухудшения экономической ситуации в стране на фоне уменьшения цен на нефть и калийные удобрения и все той же пандемии (закрытые границы, карантинные меры на основных рынках сбыта белорусской продукции и услуг, снижение покупательского спроса населения и т.д.).

Отношения с Россией. Отношения с Россией не наладились после серьёзных разногласий в декабре 2019 года, когда российское руководство «заставляло» белорусских руководителей подписать 31 «дорожную карту по интеграции» (в рамках Союзного государства Беларуси и России), а в Минске проходили акции «За независимость». Белорусским властям не удалось выбить из России равных цен на газ и нефть для белорусских потребителей, как российских, или же какой-нибудь значительной скидки на эти энергоресурсы. Российский президент Владимир Путин на саммите руководителей стран ЕАЭС в режиме видеоконференции (19 мая 2020 года) заявил: «Единый тариф может быть реализован лишь на едином рынке, с единым бюджетом и единой системой налогообложения. Пока такой уровень интеграции не достигнут».

Назначение и подготовка к выборам. Дата выборов (9 августа 2020 года) была озвучена на внеплановом заседании Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь 8 мая 2020 года — о заседании стало известно журналистам раньше, чем соответствующая информация появилась в графике на официальном сайте парламента. О происходящем на данном заседании можно судить только по сообщениям государственных СМИ: трансляция из Парламента не ведется, а представителей независимых СМИ на заседание не допустили. Государственные СМИ не озвучивали, как происходило обсуждение назначения даты выборов, как депутаты голосовали по данному вопросу и обсуждали ли последствия проведения избирательной кампании в условиях пандемии коронавируса.

До назначения выборов Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее — ЦИК) готовилась к проведению президентской избирательной кампании в тайне от общественности — 20 апреля (до объявления даты выборов) были приняты ряд важных решений: об утверждении пособия для территориальных комиссий, сборника методических материалов для участковых комиссий, форм документов по выборам Президента Республики Беларусь. При этом не все постановления ЦИК размещаются на официальном сайте — отсутствуют постановления №1-6, 9, 11, 19-21 и о чем данные решения неизвестно.

Репрессии и свобода слова. Старту избирательной кампании предшествовали репрессии в отношении YouTube-блогеров и их подписчиков, журналистов и правозащитников: были задержаны брестские блогеры Сергей Петрухин и Александр Кабанов, слуцкий блогер Владимир Неронский, автор канала MozgON Владимир Цыганович, а за гомельским блогером Сергеем Тихановским милиция «охотилась» два дня для отбывания административного ареста за акции «За Независимость», проходившие в Минске в декабре 2019 года. Задержание в Могилеве 6 мая Тихановского вызвало волну протестов по всей Беларуси. По данным Правозащитного Центра «Весна», в период с 6 по 13 мая были задержаны около 120 человек, которые приходили на встречи с Тихановским, выходили на акции в его поддержку или участвовали в иных акциях протеста, таких как «кормление голубей» или акция «Молодежного блока».

Репрессиям подвергнулись и представители СМИ: среди задержанных были журналисты Алесь Бураков (постоянный ведущий пресс-центра кампании «Право выбора»), Михаил Аршинский, Алесь Осипцов, а также журналисты самого популярного интернет-портала TUT.by и газеты «Комсомольская правда».

Задержание журналистов, которые освещали протестные акции, произошло на фоне продолжающегося уголовного преследования редактора онлайн-издания «Ежедневник» Сергея Сацука: его обвинили в получении взятки несмотря на то, что он не является должностным лицом, и удерживали в заключении с 25 марта по 4 апреля.

Поведение Президента. В связи с тяжёлой социально-экономической ситуацией Александр Лукашенко вынужденно отказался от послания белорусскому народу и Национальному собранию: ему в марте-апреле нечего было сказать позитивного про пути развития страны, экономика не на высоте, не было определенности с пополнением бюджета, а в мае распространение коронавируса стало не контролируемым. В связи с этим Лукашенко заявил, что будет совмещать послание со своей предвыборной речью, что кампанией «Право выбора» будет восприниматься, как неравные условия для претендентов на главную должность страны. Также до этого времени не начата подготовка к проведению традиционного агитационного мероприятия Лукашенко «Всебелорусское народное собрание», которое власти проводили раз в 5 лет аккуратно перед президентскими выборами.

Юридические аспекты. За период с последней избирательной кампании по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания (17 ноября 2019 года) ничего не поменялось в избирательном законодательстве. Кампания «Право выбора» и организации, которые ее основали, продолжают настаивать на необходимости внесения изменений в Избирательный кодекс для проведения выборов честно, открыто и гласно.

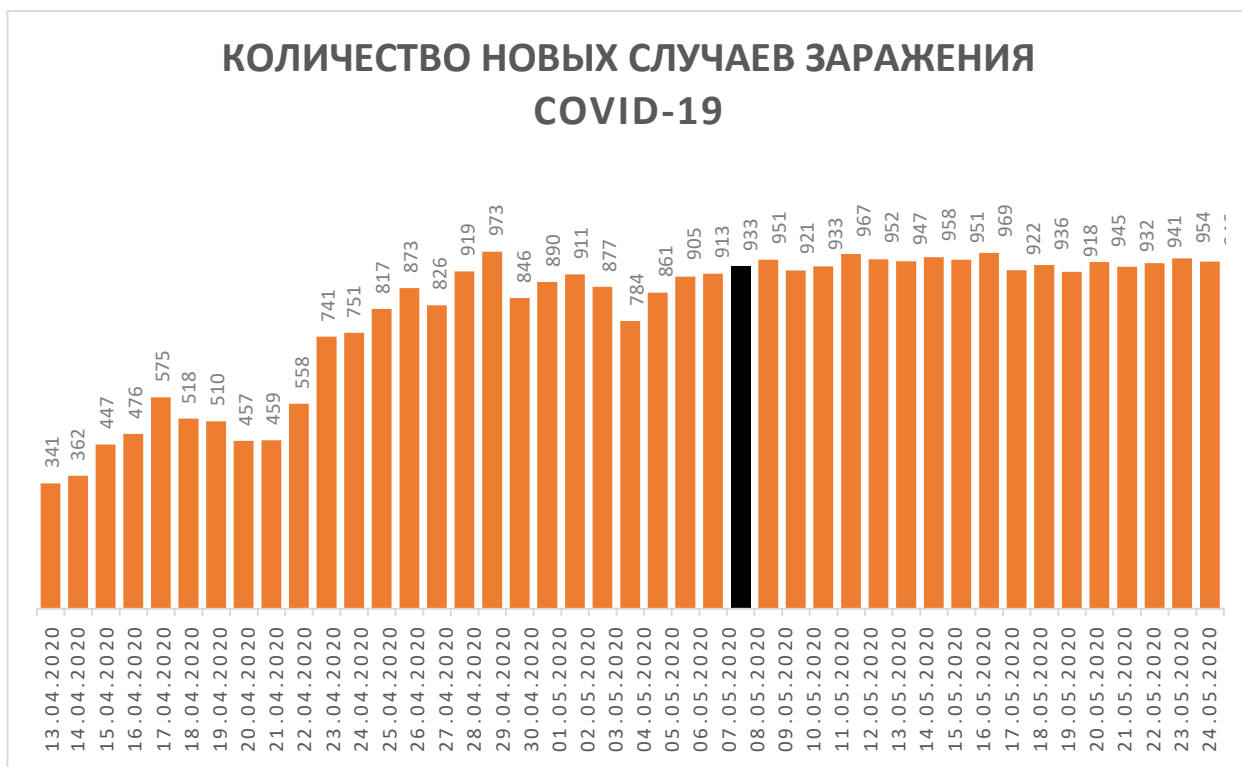
На момент начала избирательной кампании в Республике Беларусь зарегистрированы 15 политических партий, при этом деятельность не всех партий соответствует закону о политических партиях. Так, Социал-демократическая партия Народного Согласия имеет организационные структуры только в Гомельской области и Минскую городскую организацию, а название партии прямо противоречит требованиям статьи 14 закона.

При этом среди участников кампании «Право выбора» по-прежнему не имеют официального статуса Белорусская христианская демократия, а также Партия свободы и прогресса.

Эпидемиологическая ситуация

Первый диагностированный случай заражения COVID-19 в Беларуси зарегистрировали 28 февраля 2020 года, и в течении марта официально регистрировалось незначительное количество новых случаев заражения за день (иногда не регистрировались или данные от Министерства здравоохранения не озвучивались). В апреле (по официальным данным) ситуация с

распространением вируса кардинально изменилась — начался серьёзный ежедневный прирост зарегистрированных случаев заражения и в мае прирост в среднем составляет 925 случаев в день. 6 мая достигли количества в 905 случаев в день и до выхода отчета ниже этой цифры показатели ежедневного прироста не опускались, а решение о назначении выборов принимали 8 мая, когда прирост заболевания вышел «на плато» (см. график).



*Черным цветом обозначен день назначения выборов.

Лукашенко до последнего не признавал проблемы с пандемией COVID-19 и называл информацию о пандемии «коронапсихозом» и «инфодемией». 24 марта он утверждал, что пик заболеваемости коронавирусом в стране будет пройден к православной Пасхе - 19 апреля. «Я уже молю Бога, чтобы до Пасхи этот пик ушел вниз», - сказал он неделю спустя. После Пасхи, 3 мая, Лукашенко сделал новый прогноз: «Нам надо напряженно выдержать до начала лета. Думаю, что с божьей помощью мы как-то справимся».

К сожалению, белорусские власти во главе с Президентом не предприняли каких-либо значимых мер по минимизации распространения вируса. Властями были приняты совершенно противоположные рекомендациям белорусских медиков и специалистов ВОЗ решения: были проведены субботник 25 апреля, парад 9 мая, не ограничивались массовые спортивные, развлекательные и религиозные мероприятия (яркими примерами являются Чемпионат Беларуси по футболу, участие Президента в пасхальной службе).

В связи с пандемией, ЦИК не приняла решения о приглашении международных наблюдателей. Нынешняя избирательная кампания может оказаться первой за всю историю современной Беларуси, когда выборы могут пройти в отсутствие международных наблюдателей, в том числе наблюдателей от БДИПЧ ОБСЕ.

В постановлениях ЦИК отсутствуют четкие требования по минимизации распространения вируса. Имеются только отсылочные нормы на рекомендации Министерства здравоохранения по вопросам профилактики коронавирусной инфекции (применение масок, обработка рук и используемых предметов антисептиком и т.п.) в отношении членов инициативных групп при сборе подписей и наблюдателей на заседаниях комиссий и на участках для голосования. Также ЦИК

приняла решение о том, что заседания органов, образующих комиссии, могут проводиться в отсутствие представителей политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждан, средств массовой информации и других приглашенных лиц, но при этом должна обеспечиваться прямая трансляция или выкладываться видеозапись с этих заседаний в интернет (постановление №13 от 8 мая и №24 от 15 мая). Указанное решение напрямую противоречит статье 34 Избирательного кодекса Республики Беларусь. Между тем в методических рекомендациях и пособиях для членов избирательных комиссий всех уровней отсутствуют какие-либо требования или рекомендации по профилактике коронавирусной инфекции.

Создание территориальных комиссий (далее – ТИК)

В Беларуси создано 153 территориальные комиссии (6 областных и Минская городская, 118 районных, 4 городских в городах без районного деления, 24 районные в городах).

Выдвигать в ТИК имеют право трудовые коллективы, граждане путем сбора подписей, а также организационные структуры политических партий и общественных объединений соответствующего уровня (областная структура только в областные комиссии, районная — в районные и т.д.). В связи с этим участники кампании «Право выбора» имели ограниченную возможность по выдвижению своих представителей в составы ТИК, так как в белорусском законодательстве жёсткие требования к созданию и деятельности организационных структур политических партий и общественных объединений.

Права членов ТИК достаточно ограничены, и нужно обладать большой смелостью, чтобы каким-то образом воспользоваться этими правами. Между тем ЦИК своими пояснениями в пособии для территориальных комиссий в главе 3.1. «Права и обязанности члена территориальной комиссии» понижает права членов ТИК в части ознакомления с документами и материалами нижестоящих комиссий: «Член территориальной комиссии реализует свои права в рамках полномочий комиссии как коллегиального органа в соответствии с ее решениями и распоряжениями председателя комиссии. Член комиссии не наделен правом осуществлять действия от имени комиссии, если не был на это уполномочен комиссией либо председателем комиссии (в частности, он не вправе без соответствующего полномочия осуществлять проверки нижестоящих комиссий, в том числе их документации)».

В областные и Минскую городскую избирательные комиссии участники кампании «Право выбора» выдвинули 15 своих членов. Власти включили в состав комиссии только одного представителя партии БНФ в Витебской области. В нижестоящие территориальные комиссии было выдвинуто 16 представителей от организаций кампании «Право выбора», но включен также только один представитель в Дрогичинскую районную комиссию. Таким образом, при достаточно малом количестве выдвинутых представителей кампании «Право выбора» в территориальные комиссии, количество включенных составляет 6,5% от выдвинутых.

По факту невключения представителей организаций-участников кампании «Право выбора» в составы ТИК были поданы жалобы в суды Могилевской, Минской, Гомельской области и города Минска. Результаты рассмотрения жалоб в судах были ожидаемы, жалобы удовлетворены не были, что показывает на то, что суды являются придатком исполнительной власти, а не самостоятельными структурами.

При анализе включения представителей разных политических партий и общественных объединений, виден дискриминационный подход при формировании территориальных комиссий по отношению к демократическим организациям (оппозиции). Ситуация аналогична результатам

формирования комиссий на прошлой избирательной кампании по выборам Президента Беларуси в 2015 году

Наименование политических партий, общественных объединений	Территориальные комиссии, 2015 год				Территориальные комиссии, 2020 год			
	Выдвинуто	Включено	% включения	Рейтинг	Выдвинуто	Включено	% включения	Рейтинг
Белорусская партия левых «Справедливый мир»	39	4	10,26%	14				
Белорусская социал демократическая партия (Грамада)	3	1	33,33%	11	16	1	6,25%	14
Белорусская социально-спортивная партия	4	2	50,00%	9	1	1	100,00%	1-3
Коммунистическая партия Беларуси	107	94	87,85%	3	95	92	96,84%	9
Либерально-демократическая партия	11	4	36,36%	10	7	6	85,71%	12
Объединенная гражданская партия	10	3	30,00%	12	3	0	0,00%	15
Партия БНФ	11	2	18,18%	13	6	1	16,67%	13
Республиканская партия	1	0	0,00%	15				
Республиканская партия труда и справедливости	56	39	69,64%	8	45	45	100,00%	1-3
Социал-демократическая партия Народного Согласия					6*	6*	100,00%	1-3
Белая Русь	162	146	90,12%	2	150	147	98,00%	6
Белорусский республиканский союз молодежи	148	130	87,84%	4	150	148	98,67%	4
Белорусский союз женщин	125	119	95,20%	1	132	130	98,48%	5
Белорусский фонд мира	нет данных				99	96	96,97%	8
Белорусское общественное объединение ветеранов	127	107	84,25%	6	126	122	96,83%	10
Профессиональные союзы	287	241	83,97%	7	332	324	97,59%	7
иные общественные объединения	199	168	84,42%	5	139	128	92,09%	11

* - все в Гомельской области

В этой избирательной кампании не все политические партии воспользовались правом выдвижения в ТИК. Традиционно-активная в избирательных кампаниях Белорусская партия левых «Справедливый мир» заявила о невозможности участия в объявленной кампании в условиях стремительного распространения коронавирусной инфекции.

Традиционно наблюдается перекоп по включению в комиссии представителей от оппозиционных и провластных организаций. Соотношение представителей организаций, включенных в территориальные комиссии, к количеству выдвинутых составляет:

- для провластных организаций – более 97%

- для оппозиционных партий – менее 17%

Проведение заседаний органов, которые образовывали территориальные комиссии, происходили как открыто, с приглашением представителей политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждан, которые выдвинули своих представителей в состав комиссий, средств массовой информации и других приглашенных лиц, так и закрыто с трансляцией или опубликованием видеозаписи заседания в сети интернет. Имеются случаи, когда запись заседания не сохраняется при трансляции или выложенная запись заседания была удалена через некоторое время после своего опубликования. При этом нельзя утверждать, что опубликованные видеозаписи (при отсутствии трансляции прямого эфира) не подвергались монтажу перед их опубликованием.

Регистрация инициативных групп

Власти предприняли превентивные меры, чтобы уменьшить количество инициативных групп по сбору подписей. Популярного YouTube-блогера Сергея Тихановского за участие в акциях «За независимость» суд 10 января приговорил к 15 суткам административного ареста, но отбывать наказание его не отправили, а отпустили на волю. По закону власти могли в любое время в течение года отправить Тихановского отбывать арест, и ими был выбран период регистрации инициативных групп, чтобы не допустить возможности участия Тихановского в президентской гонке.

Оказывалось давление и на лидеров организаций-участников кампании «Право выбора», которые претендуют на президентских пост. На автомобиль председателя «Движения «За свободу» наложен запрет на отчуждение в счёт штрафа за участие в акциях «За Независимость». На всё имущество сопредседателя Беларуских христианских демократов Ольги Ковальковой наложен арест, заблокированы счета (в том числе мобильных телефонов), ограничен выезд за границу и право управления автомобилем за неуплату штрафа по той же причине. По этому же поводу аналогичные меры могут быть применены к руководителю Объединённой гражданской партии Николаю Козлову, несмотря на то что уже удерживают часть пенсии для погашения штрафов.

Распространение коронавирусной инфекции также могло повлиять на количество претендентов на пост президента. Так Елене Давыдовой пришлось в буквальном смысле убежать через окно дома от бригады врачей в защитных костюмах, чтобы подать заявление о регистрации инициативной группы: Давыдова — медицинский работник и, по утверждению медиков, была на вызове у пациента с подтвержденной инфекцией, что переводит ее в разряд людей, подлежащих изоляции.

Всего 55 человек пожелали зарегистрировать свои инициативные группы для сбора подписей по выдвижению в кандидаты в Президенты. Для формирования инициативных групп у претендентов было только 7 дней. В результате ЦИК выдала свидетельства только 15 инициативным группам (см. http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/in_gr.pdf).

На сайте ЦИК размещалась информация о поступлении заявлений о регистрации инициативных групп. При этом не поддается логике последовательность рассмотрения заявлений — среди зарегистрированных инициативных групп одним из первых подал заявление Ганцевич Ю.М. (четвертый по порядку), но его инициативную группу зарегистрировали после инициативных групп Лукашенко А.Г. (подал 12-м) и Гайдукевича О.С. (14-й).

В отношении 40 претендентов ЦИК принял решение об отказе в регистрации их инициативных групп.

Большой части претендентов в регистрации инициативных групп отказали по причине нарушения принципа «добровольности»: ЦИК и местные органы исполнительной власти занимались обзвоном людей, которые были включены в списки инициативных групп, и часть людей не смогли назвать фамилии претендентов, кому они давали согласие на включение в группу. Несмотря на то, что Избирательный кодекс уполномочивает ЦИК проводить проверки, в кодексе отсутствует норма,

которая разрешает отказывать в регистрации инициативной группы по причинам, которые были озвучены ЦИК. Интересным является факт того, что подобная проверка проводилась не в отношении всех претендентов — нет информации об аналогичной проверке списков инициативной группы действующего Президента Лукашенко А.Г., хотя пост-фактум в социальных сетях стали появляться сообщения от том, что людей записали в его инициативную группу без их согласия.

Часть претендентов при регистрации инициативных групп не выполнили все требования Избирательного кодекса: у некоторых претендентов в предоставленных списках инициативных групп отсутствовали реквизиты, предусмотренные статьёй 61 Избирательного кодекса, но особенно выделился Зелковский В.В., который подал инициативную группу в количестве одного человека и использовал для подачи заявление форму электронного документообращения.

Количество претендентов на должность Президента и состав инициативных групп альтернативных кандидатов свидетельствует о повышении политической и гражданской активности общества. Для минимизации последствий данного действия, власти совместно с ЦИК приняли политическое решение ограничить возможности противникам власти показать обществу альтернативу действующей власти. Подобной «нерегистрации» инициативных групп в истории Беларуси еще не было.

Год выборов	Подано заявлений о регистрации инициативных групп	Зарегистрировано инициативных групп
2001	26	22
2006	8	8
2010	19	17
2015	14	8
2020	55	15

Кампания «Право выбора»