

КАМПАНИЯ «ПРАВО ВЫБОРА-2019»
по осуществлению наблюдения в ходе выборов депутатов Палаты представителей
Национального собрания РБ 7-го созыва

Промежуточный отчет №1
25 октября 2019 г.

Кампания «Право выбора-2019» осуществляет долгосрочное и краткосрочное наблюдение на всех этапах избирательной кампании по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания РБ 7-го созыва

Долгосрочное наблюдение осуществляется силами секретариата кампании а также представителей организаций-участников кампании.

Всего предполагается представить три промежуточных отчета, а также финальный отчет. Данный отчет является первым из трех и освещает этап формирования окружных и участковых комиссий, а также регистрацию инициативных групп формирование в регионах списка мест, запрещенных для проведения пикетов по сбору подписей за претендентов.

Общественно-политическая ситуация в стране накануне выборов.

Избирательная кампания 2019 года проводится досрочно с целью разведения по времени с президентской кампанией. В результате Палата представителей восьмого созыва просуществует три года вместо положенных по Конституции четырех. Данное обстоятельство вызвало недовольство определенной части общества. Вместе с тем, сокращение срока пребывания не вызвало никакой видимой реакции самих депутатов, что еще раз свидетельствует об их полной зависимости от президентской вертикали.

По итогам парламентской кампании 2016 года организации-участники выработали согласованные предложения для изменения Избирательного кодекса; были использованы все возможности, в том числе депутатский мандат Анны Канопацкой, для того, чтобы добиться необходимых изменений. Предложения были отвергнуты по формальным основаниям «Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь». Спустя год, 12 июня Палата представителей зарегистрировала законопроект оппозиционного депутата Анны Канопацкой «О внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс Республики Беларусь». Однако законопроект этот является ухудшенной версией первоначального, и, кроме того, есть все основания предполагать, что сделано это было только для отчета перед БДИПЧ ОБСЕ, и после окончания парламентской кампании он будет успешно похоронен. Таким образом, в отличие от предыдущих периодов избирательный процесс в Беларуси не претерпел никаких изменений, даже формальных. На пресс-конференции 12 сентября председатель Центризбиркома Лидия Ермошина официально заявила, что демонстрировать бюллетени не будут, якобы, для этого требуется изменение в закон. В свое оправдание за отсутствие прогресса в избирательном законодательстве Ермошина заявила о неких новеллах в методических указаниях для комиссий. Однако фактически появилось только новое изображение стола для подсчета голосов с комиссией и наблюдателями, а также робкая рекомендация участковым

комиссиям разрешать наблюдателям вести фото- и видеосъемку, причем желательно заранее определять подходящее место (с точки зрения комиссии) для этого.

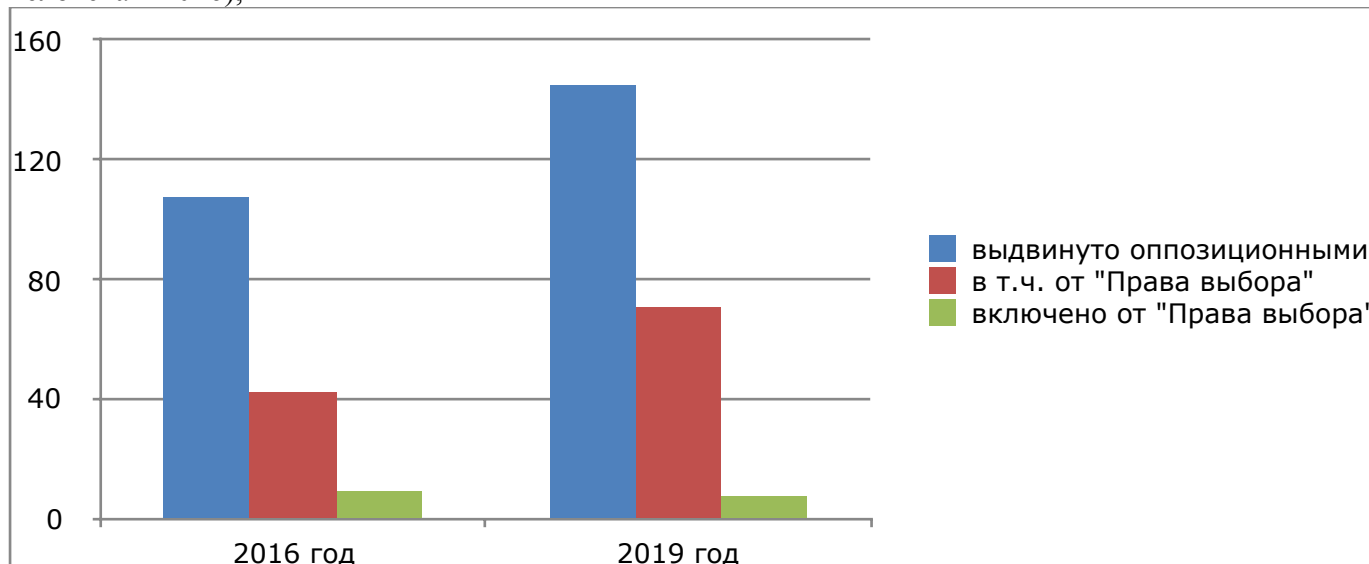
На момент начала избирательной кампании в Республике Беларусь зарегистрированы 15 политических партий. Из участников кампании «Право выбора» по-прежнему не имеют официального статуса Белорусская христианская демократия, а также Партия свободы и прогресса.

Итоги первого этапа кампании: создание территориальных и окружных комиссий.

Территориальные и окружные комиссии не пользуются большой популярностью у организаций, входящих в кампанию «Право выбора». Права членов этих комиссий достаточно ограничены, и нужно обладать большой смелостью, чтобы каким-то образом воспользоваться этими правами.

В территориальные избирательные комиссии оппозиционными политическими партиями было выдвинуто пятнадцать человек, включено – 3, От организаций, входящих в кампанию «Право выбора» выдвинуто 15 человек, не включили ни одного. Вот как проходило заседание по созданию комиссии в Минске по свидетельству представителя ОГП Антонины Ковалевой (образование высшее юридическое, опыт работы в Минюсте, в комиссиях): «Не взяли меня в Минскую городскую избирательную комиссию. В процессе спектакля под названием "обсуждение" прочитали сведения из протокола и заметили, что других данных не имеют. Я встала и сказала, что они могут мне задать вопросы, если сведений недостаточно, я готова ответить. Господин Сивак (председатель Мингорисполкома) мрачно заметил, что ему достаточно. Конечно, больше никто ничего не захотел узнать. При голосовании я получила все 22 голоса против».

В окружные комиссии по партийным спискам «Права выбора» выдвинуто 71 человек (42 человека в 2016),



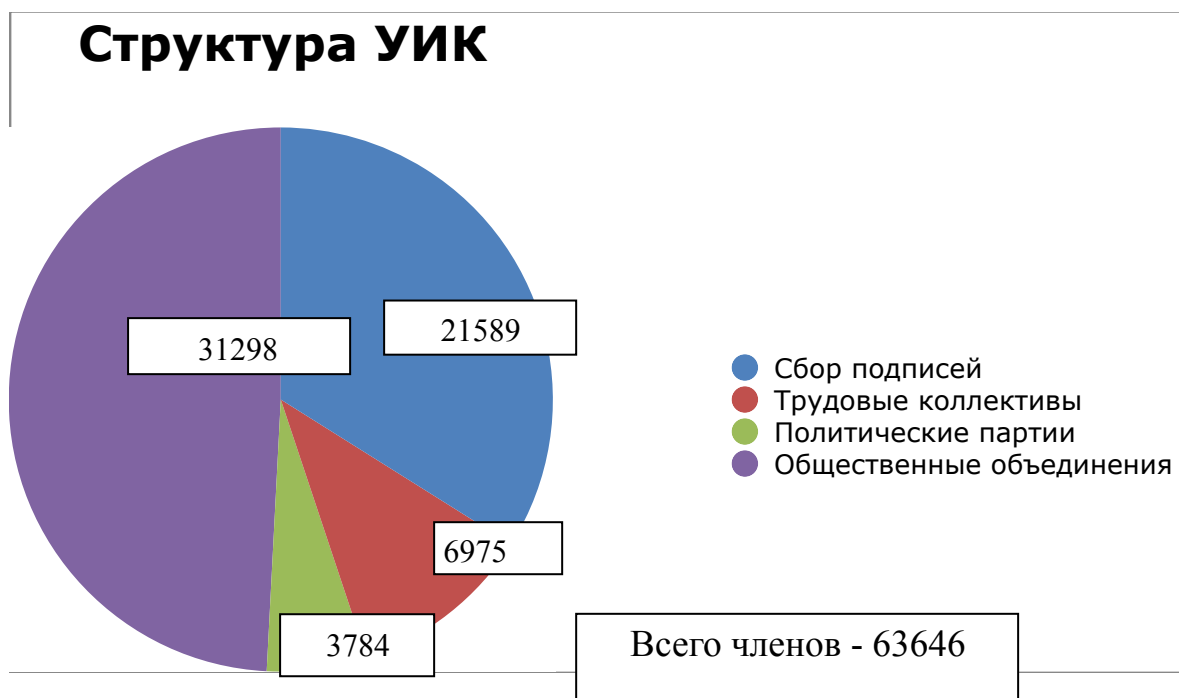
соответственно включено 8 и 9. Еще 110 человек было выдвинуто «Рухом «За свободу», включено – 4 человека.

Основные выводы.

- Отсутствие в избирательном законодательстве гарантий включения в состав избирательных комиссий представителей политических партий, принимающих участие в выборах, как и раньше, делает возможным, произвольный и дискриминационный подход в отношении оппозиционных партий и движений.
- Соотношение представителей политических партий, включенных в комиссии, к количеству выдвинутых составляет
 - для провластных партий - более 90%
 - для оппозиционных партий – менее 20% (за исключением партии «Справедливый мир»)
- Значительное количество членов окружных комиссий (22 человека) представляют партии, не участвующие в избирательном процессе.

Формирование участковых комиссий

Избирательный кодекс РБ предусматривает три способа выдвижения в состав участковых избирательных комиссий: от политических партий и общественных объединений, от трудовых коллективов и от граждан путем сбора подписей. Всего оппозиционные партии и объединения выдвинули в состав участковых комиссий 495 человек, включено – 9. Организации, входящие в Кампанию «Право выбора» - 429 человек, в том числе по округам, где планируется сплошное наблюдение – 401 человек, включено три. Следует отметить, что накануне формирования участковых комиссий Кампанией «Право выбора» было проведено 15 тренингов для потенциальных членов комиссий, в которых приняли участие 260 человек. Все прошедшие обучение получили соответствующие сертификаты.



Наглядную картину дает соотношение трех показателей для разных политических партий. Они представлены в следующей таблице.

Название партии	Выдвинуто кандидатов в депутаты	Выдвинуто в участковые комиссии	Включено в участковые комиссии	% включенных
Белорусская аграрная партия	-	617	614	99,5
Белорусская партия «Зелёные»	7	-	-	-
Белорусская партия левых «Справедливый мир»	33	66	12	18,2
Белорусская патриотическая партия	16	32	32	100,0
Белорусская социалдемократическая партия (Грамада)	41	54	-	0
Белорусская социально-спортивная партия	1	649	634	97,7
Коммунистическая партия Беларуси	54	922	882	95,7
Либерально-демократическая партия	107	13	8	61,5
Объединенная гражданская партия	56	174	4	2,3
Партия «Белорусская социал-демократическая Грамада»	22	-	-	-
Партия БНФ	38	201	5	2,5
Республиканская партия	6	172	160	93,0
Республиканская партия труда и справедливости	43	1135	1097	96,7
Социал-демократическая партия Народного Согласия	-	344	336	97,7
Итого:	424	4379	3784	86,4

Основные выводы

- В состав комиссий от политических партий было выдвинуто 4379 человек, что всего на 595 человек больше, чем в итоге вошло в состав комиссий, или в среднем на одну комиссию 0,1 человека.
- Процент включения в комиссии колебался от 93 до 100% для провластных партий, и от нуля до 2,5% у партий, входящих в Кампанию «Право выбора».
- От двух партий, вообще не участвующих в выборах (Белорусская аграрная партия и Социал-демократическая партия народного согласия) в состав участковых комиссий включено 950 человек.

Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты

Согласно Избирательному кодексу РБ существуют три способа выдвижения кандидатов в депутаты: от политических партий, от трудовых коллективов и от граждан путем сбора подписей. Вместе с тем, статья 69 Конституции РБ гласит, что «право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит общественным объединениям, трудовым коллективам и гражданам в соответствии с законом». В ч. 2 ст. 10 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» предусмотрено, что в случае расхождения нормативного правового акта с Конституцией Республики Беларусь действует Конституция Республики Беларусь. Руководствуясь этой нормой, ППОО «Рух «За свободу» на своей конференции 28 сентября выдвинул 55 своих членов кандидатами в депутаты. По партийным спискам участниками Кампании «Право выбора» были выдвинуты 142 кандидата. Часть представителей кампании регистрировали инициативные группы.

Результаты регистрации следующие: ни одного кандидата, выдвинутого «Рухом» не зарегистрировали, за исключением тех, кто подстраховался партийным выдвижением или сбором подписей. Власть в очередной раз продемонстрировала пренебрежение к Основному закону страны.

Из тех, кто был выдвинут по партийным спискам, не зарегистрированы 30 человек, в основном из-за претензий к заполнению деклараций о доходах и имуществе. Большинство из них обжаловали решения окружных комиссий в областных (Минской городской) и в судах. Хуже всего обстоят дела у тех, кто планировал регистрироваться только сбором подписей. Практически всем было отказано в регистрации, при этом им не предоставили возможности ознакомиться с претензиями по поводу собранных подписей. Среди последних руководители «Руха» Юрий Губаревич и Виктор Янчуревич.

На момент представления отчета ни одна из жалоб удовлетворена не была.